



PARCERIAS DO TCE-PR COM UNIVERSIDADES E CREA-PR

sinergia que impulsiona a retomada de
obras públicas paralisadas no Paraná

Maria José Herkenhoff Carvalho



TRIBUNAL DE CONTAS
ESTADO DO AMAZONAS

Conteúdo

- Obras paralisadas
- Ver a Cidade
- Resultados das fiscalizações

01

OBRAS

PARALISADAS

Avaliar a Gestão e Transparência das Obras Públicas Municipais Paralisadas visando uma rápida retomada e conclusão das obras.

HISTÓRIC

O

- 2000** Lei Complementar nº 101/2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal
- 2001** Comissão Especial de Auditoria de Obras Inacabadas
- 2002** Sistema SIM-AM
- 2011** Convênio TCE-PR e CREA-PR
- 2012** Relatório de Levantamento de OP – 1º grande trabalho em OP Participação do CREA
- 2015** Portal de Informação para todos – PIT e Manual de Orientação para Contratação e Fiscalização de Obras e Serviços de Engenharia

HISTÓRIC

O

- 2016** Planejamento da auditoria de OP para inclusão no Plano Anual de Fiscalização – PAF
- 2017** Auditoria de Obras Paralisadas – PAF – Levantamento do CREA
- 2019** Auditoria de obras Paralisadas – PAF
- 2020** A Auditoria de OP foi incluída no PAF - Não foi possível realizar por causa da pandemia
- 2021** Auditoria de Obras Paralisadas – retomada das obras e trabalho remoto. Relatório de Levantamento Cartilha de Obras Paralisadas
- 2022** Auditoria de Obras Paralisadas – participação do controle social
- 2023** Auditoria de Obras Paralisadas – participação do controle social
- 2024** Auditoria de Obras Paralisadas Projeto Ver a Cidade

SOBRE O PIT

PORTAL INFORMAÇÃO PARA TODOS

O PIT é um portal do TCE-PR, que contém informações das entidades que são cadastradas pelos próprios jurisdicionados, com objetivo de fomentar a transparência das informações sobre diversos assuntos da esfera municipal no estado do Paraná. É possível acessar no site do TCE, ao lado esquerdo da tela, onde aparece o quadro ao lado. Nesse quadro aparecem informações sobre diversas operações disponibilizadas pelas entidades ao Tribunal de Contas do Estado do Paraná.



SELEÇÃO DE OBRAS PARALISADAS



PORTAL INFORMAÇÃO PARA TODOS

- Gráficos
- Processos
- Entidades
- Receitas
- Despesas
- Combustível
- Diárias
- Obras**
- Contratos
- Licitações
- Convênios
- Download de Dados
- Emendas Parlamentares
- Saneamento Básico
- Relatórios de Fiscalização
- Violência Contra Mulher
- Gestão Municipal em Foco
- Emenda Pix

TCEPR

Informações gerais Panorama das obras **Obras paralisadas**

Quantidade de obras	Valor em obras (R\$)
1.047	1.526.558.407

* Quanto mais escuro maior o valor em obras paralisadas

Corte às 80:50 de
08/07/2025

AUDITORIA OP



Avaliar a gestão e transparência de obras públicas paralisadas visando medidas

para a conclusão das obras no âmbito municipal, de modo a realizar o aproveitamento dos recursos já investidos para que, a partir de então, a população desfrute do investimento público realizado



Dentro dos objetivos de Desenvolvimento

Sustentável (ODS) da Agenda 2030 da Organização das

Nações Unidas (ONU), a auditoria se enquadra no ODS 11 - Cidades e comunidades sustentáveis e atende transversalmente aos objetivos da ODS 16 – Paz, Justiça e Instituições eficazes.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Aplicar os dispositivos da Lei n.º 8666/93 ou da Lei 14133, vigente a época dos fatos, e da Lei de Responsabilidade Fiscal na gestão pública de contratação e execução de obras;

Fomentar a adoção dos procedimentos necessários para a retomada e rápida conclusão da obra;

Fomentar a adoção de procedimentos de controles de obras para evitar que ocorram novas paralisações de obras;

Fomentar a adoção de procedimentos e controles para a garantia da correta divulgação das informações de situação das obras no PIT/SIM-AM.

AUDITORIA OP-2025



Acompanhamento de 20 obras paralisadas ou atrasadas;
Auditoria em 9 obras paralisadas do FNDE selecionadas dentro do pacto de retomada e que já tenham o Termo de Gerado ou deferido, dentro dos critérios de materialidade e relevância:

1. Materialidade, quanto ao montante de recursos financeiros aplicados e,
2. Relevância, no que diz respeito à destinação das edificações para as áreas da saúde, da educação e da moradia.
3. Equipe estuda o SIM-AM para tentar melhorar a qualidade das informações declaradas pelos Municípios.

POSSÍVEIS ACHADOS

Achado n.º 1:

Contratação de novas obras com a existência de obra inacabada (paralisada) sem o atendimento adequado dos projetos em andamento;

Achado n.º 2:

Inserção intempestiva ou inadequada de informações no PIT/SIM-AM

RELATÓRIO E ENCAMINHAMENTOS

**Matriz de Achados Preliminar, Discussão de Achados -
Matriz de Achados, Relatório e Benefícios da Fiscalização;**

Possíveis encaminhamentos:

- **PHP** - Procedimento de Homologação de Providências;
- **PTCE** – Proposta de Tomada de Contas Extraordinária.

02

VER A CIDADE

Fomentar a participação social e a cidadania, ampliar e otimizar a fiscalização e a divulgação das informações das obras públicas paralisadas nos Municípios do Estado do

Paraná



TCEPR

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ



CREA-PR

Conselho Regional de Engenharia
e Agronomia do Paraná

PARANÁ



GOVERNO DO ESTADO

SECRETARIA DA CIÊNCIA,
TECNOLOGIA E ENSINO SUPERIOR



"INFRAESTRUTURA PARA UM BRASIL SUSTENTÁVEL E INTEGRADO"



OBJETIVO

S



Levar o tema “Obras Públicas” às Universidades Estaduais, proporcionando aos estudantes de Engenharia Civil, a experiência de fiscalizar obras da sua cidade e região, assim como o aprendizado quanto a responsabilidade e ética profissional, contribuindo e agregando conhecimento à sua formação



Mitigar problemas técnicos que poderão motivar a paralisação de obras públicas, preparando os futuros Engenheiros que estarão à frente delas

OBJETIVO

S



Relatório de Levantamento a respeito da situação das informações prestadas ao PIT/SIM-AM e da situação real das obras cadastradas como paralisadas pelos Municípios, subsidiando a seleção de amostra a ser utilizada pela COP/TCE-PR em 2025



Provocar ações dos Gestores Municipais para a correção das informações no sistema PIT/SIM-AM - Transparência e Controle Social e para a retomada das obras realmente paralisadas

ETAPAS

Convênio firmado em 20/01/24 entre o TCE-PR e a Secretaria da Ciência, Tecnologia e Ensino Superior do Estado (SETI-PR);



Universidade Estadual
de Ponta Grossa



UNIVERSIDADE
ESTADUAL DE LONDRINA



unioeste
Universidade Estadual
do Oeste do Paraná



"INFRAESTRUTURA PARA UM BRASIL SUSTENTÁVEL E INTEGRADO"



ETAPA

S

Definição de amostra de obras cadastradas como paralisadas no PIT/SIM-AM em 08/02/24 – 1083 obras

Encaminhamento de amostra ao Departamento de Fiscalização do CREA-PR para validação da situação das obras – 09/02/24

11/03/2024 Início do ciclo de palestras “Obras Públicas e responsabilidade profissional (TCE/CREA)” aos Estudantes de Engenharia Civil - UEPG, Unioeste, UEL e UEM (Maringá e Umuarama) com o convite a participação no Ver a Cidade

ETAPA

S

Criação do Manual do Universitário – Cadastro no CREAjr – Registro Técnico Acadêmico - RTA e do Curso “Guia Básico do Controle Social” (EGP)

Treinamento (remoto) específico aos Estudantes e Professores selecionados (12 estudantes e 2 Professores por Universidade)

Criação das equipes na plataforma Teams - Documentação e suporte técnico para análises/dúvidas

Execução das fiscalizações das informações dos dados cadastrados no PIT com o preenchimento dos Formulários Auxiliares de Fiscalização Remota

ANÁLISE REMOTA

- Identificar dados inadequados referentes às obras cadastradas no sistema PIT/SIM-AM do TCE-PR
- 1083 Obras paralisadas em 249 Municípios - PIT/SIM-AM em 08/02/2024
- Aproximadamente 217 obras/Universidade (5)
- Preenchimento do Formulário Auxiliar de Fiscalização Remota

CÓD.		MUNICÍPIO	ENTIDADE	CÓDIGO DA INTERVENÇÃO	NOME DA INTERVENÇÃO	VALOR ESTIMADO (R\$)	DATA DE INÍCIO	FONTE DE RECURSO	ZONA	DATA CONSULTA	RESP. CONSULTA	SITUAÇÃO ATUAL (PIT)	QUAL A INFORMAÇÃO DA OBRA NO SITE?
DADOS DA INTERVENÇÃO										CONSULTA			
										CONSULTA SITE PREFEITURA			
										DATA CONSULTA	RESP. CONSULTA	SITUAÇÃO ATUAL (PIT)	QUAL A INFORMAÇÃO DA OBRA NO SITE?
COLOMBO		MUNICÍPIO DE COLOMBO		12253-40-2020	PAVIMENTAÇÃO, DRENAGEM E SINALIZAÇÃO DA RUA GUARANAIZ	543.958,89	24/09/2020	Próprio	25				
COLOMBO		MUNICÍPIO DE COLOMBO		12253-41-2020	PAVIMENTAÇÃO, DRENAGEM E SINALIZAÇÃO DA RUA JOAQUIM NABUCO	443.990,00	24/09/2020	Próprio	25				
COLOMBO		MUNICÍPIO DE COLOMBO		12253-42-2020	PAVIMENTAÇÃO, DRENAGEM E SINALIZAÇÃO DA RUA RENATO SOARES D	335.898,49	24/09/2020	Próprio	25				
COLOMBO		MUNICÍPIO DE COLOMBO		12253-25-2020	PAVIMENTAÇÃO, DRENAGEM E SINALIZAÇÃO DA RUA REYNALDO CAVALI	428.335,03	01/07/2020	Próprio	25				
COLOMBO		MUNICÍPIO DE COLOMBO		12253-27-2020	PAVIMENTAÇÃO, DRENAGEM E SINALIZAÇÃO DA RUA JOSÉ STRAPASSO	1.225.451,66	17/07/2020	Próprio	25				
TERRA RICA		MUNICÍPIO DE TERRA RICA		12551-1-2021	RECAPE ASFÁLTICO COM 37.390,97 M² EM C.B.U.Q.	1.566.317,95	01/02/2021	Próprio	23				
TERRA RICA		MUNICÍPIO DE TERRA RICA		12551-1-2022	AMPLIAÇÃO DO CENTRO DE CONVÊNIO DA RUA ANTÔNIO GONÇALVES	439.817,80	22/06/2022	Próprio + Federal	23				
AGUADOS DO SUL		MUNICÍPIO DE AGUADOS DO SUL		12171-1-2021	REFORMA ELÉTRICA ESCOLA MONTEIRO LOBATO	17.928,53	05/10/2021	Próprio	25				
GUARAQUEÇABA		MUNICÍPIO DE GUARAQUEÇABA		12311-1-2017	CONSTRUÇÃO DE CRECHE MUNICIPAL	816.723,38	16/06/2017	Próprio	25				
BELA VISTA DA CAROBA		MUNICÍPIO DE BELA VISTA DA CAROBA		12207-4-2023	PAVIMENTAÇÃO ASFÁLTICA DE VIAS URBANAS EM CBUQ	2.410.312,93	01/12/2023	Próprio	21				
BELA VISTA DA CAROBA		MUNICÍPIO DE BELA VISTA DA CAROBA		12207-5-2023	SUBSTITUIÇÃO DE LUMINÁRIAS TRADICIONAIS POR LUMINÁRIAS QUE UTILI	205.000,00	01/12/2023	Próprio	21				
BELA VISTA DA CAROBA		MUNICÍPIO DE BELA VISTA DA CAROBA		12207-2-2023	ESPAÇO EDUCACIONAL	1.451.859,10	01/03/2023	Próprio	21				
FLOR DA SERRA DO SUL		MUNICÍPIO DE FLOR DA SERRA DO SUL		12288-4-2023	REDE DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA NA LINHA SANDO ANGELO	86.031,41	01/06/2023	Próprio	21				
CORONEL DOMINGOS SOARES		MUNICÍPIO DE CORONEL DOMINGOS SOARES		12280-3-2022	Calçamento Nova Iguaçu	2.084.360,51	01/12/2022	Próprio	21				
FOZ DO JORDÃO		MUNICÍPIO DE FÓZ DO JORDÃO		12295-2-2020	PAVIMENTAÇÃO POLIEDRICA ÁGUAS DE SÃO FRANCISCO	893.886,78	01/03/2020	Próprio + Federal	22				
MARLENA		MUNICÍPIO DE MARLENA		12383-2-2022	Reforma no Ginásio Poliesportivo do Município de Marlena	608.650,20	14/09/2022	Próprio	23				
MARLENA		MUNICÍPIO DE MARLENA		12383-3-2021	Construção de um Centro de Eventos	946.978,59	03/12/2021	Próprio + Federal	23				
CAFFRARI		MUNICÍPIO DE CAFFRARI		12222-4-2020	REFORMA EM UM VARRIAÇÃO EMERSON A M MUNICÍPIO	754.764,50	01/06/2020	Dúvida	21				

ETAPA

S

Seleção de obras para visita técnica, nos Municípios das Universidades parceiras

Solicitação de documentos, junto às Prefeituras, das obras selecionadas para visita in loco

Disponibilização da documentação das obras para estudo prévio

Comunicação e agendamento, junto às Prefeituras, por meio de ofício, das visitas técnicas às obras

ANÁLISE IN LOCO VISITA TÉCNICA

- Duas obras paralisadas ou atrasadas no Município do campus
- Projeto Básico (Memorial Descritivo, Especificações Técnicas)
- Contratos e Aditivos
- Orçamento (curva ABC, Tabelas de Referência de Preços)
- Cronograma da obra; Boletins de Medição; ARTs
- Canteiro de Obra Pública

Preenchimento do Formulário Auxiliar de Fiscalização in loco

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ												
Coordenadoria de Obras Públicas								TCEPR				
ANÁLISE DE SERVIÇOS EXECUTADOS - INSPEÇÃO IN LOCO - PT 02/2024 TCE/CREA/UNIVERSIDADES												
INSTRUÇÕES:												
- Preencher o formulário com base no último Boletim de Medição (última acumulada);												
- Elaborar a Curva ABC com os serviços da última medição e identificar o item de serviço com maior relevância;												
- No mínimo três itens de serviços de maior relevância deverão ser inseridos na tabela abaixo. Para estes itens deverão ser planejados procedimentos para as aferições de quantidades dos mesmos durante a inspeção in loco;												
- Comparar, pelas NF e empenhos do mês de referência, a quantidade paga e aferida por serviço;												
- Juntamente com esse formulário, deve enviado à COP o último Boletim de Medição (referência) e a Curva ABC.												
Município:												
Obra:												
1 Dados do último boletim de medição												
1.1 Número do Boletim:				1.2 Data:			1.3 Período:					
1.4 Fiscal (Atesto da Medição):				1.5 CREA/PR:			1.6 Contratado (Atesto da Medição):					
1.7 CREA/PR:				1.8 Valor da Medição:			1.9 Valor Acumulado:					
1.10 Percentual Medição:				1.11 Percentual Acumulado:								
2 Serviços contratados e executados - amostragem. Base de comparação: última medição												
Item	Código do Serviço	Descrição do Serviço	Unidade	Valor Unitário (R\$)	Serviços da Medição (Boletim de medição)		Aferidos (in loco)		# Valor (R\$)	Regularidade:		Obs.
					Quantidade	Valor Total (R\$)	Quantidade	Valor Total (R\$)		Sim	Não	
Observações gerais/Anotações:												
Responsáveis pelo preenchimento:												

VISITA TÉCNICA



ETAPA

S

Recebimento dos Formulários Auxiliares de Fiscalização Remota e In Loco (Universidades); e da Planilha da fiscalização do CREA-PR

Recebimento das informações das inspeções do CREA-PR



PARCEIROS



CREA-PA
Conselho Regional de Engenharia
e Agronomia do Pará



"INFRAESTRUTURA PARA UM BRASIL SUSTENTÁVEL E INTEGRADO"



03

RESULTADOS DAS FISCALIZAÇÕES DO TCE-PR



"INFRAESTRUTURA PARA UM BRASIL SUSTENTÁVEL E INTEGRADO"



**FRENTES
DE
ATUAÇÃO**



**SELEÇÃO DE
OBRAS
PARALISADAS**

**RESULTAD
OS**

**PERSPECTIV
AS**

PROBLEMA

A



OBRAS PARALISADAS E ABANDONADAS

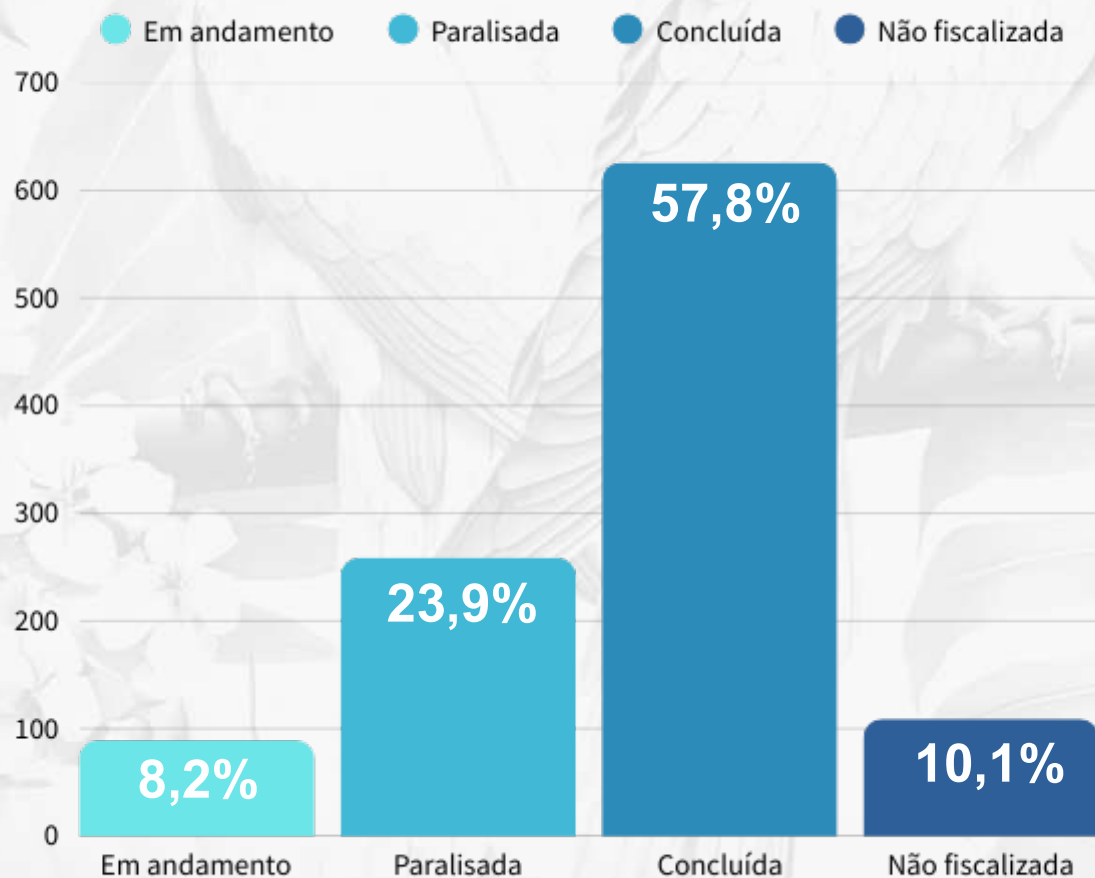
AMOSTRA

FONTE INICIAL DE INFORMAÇÕES	Critérios	CREA/PR ou Diligências iniciais	Amostra	Resultados
SIM-AM/OP	Situação paralisada	Relatório	Município	Situação paralisada
Intervenção/ Empreendimento	Tipo obra	Fotos		Correção no sistema
	Materialidade			Melhoria nos controles



AMOSTRA

Situação encontrada pelo CREA/PR - por status



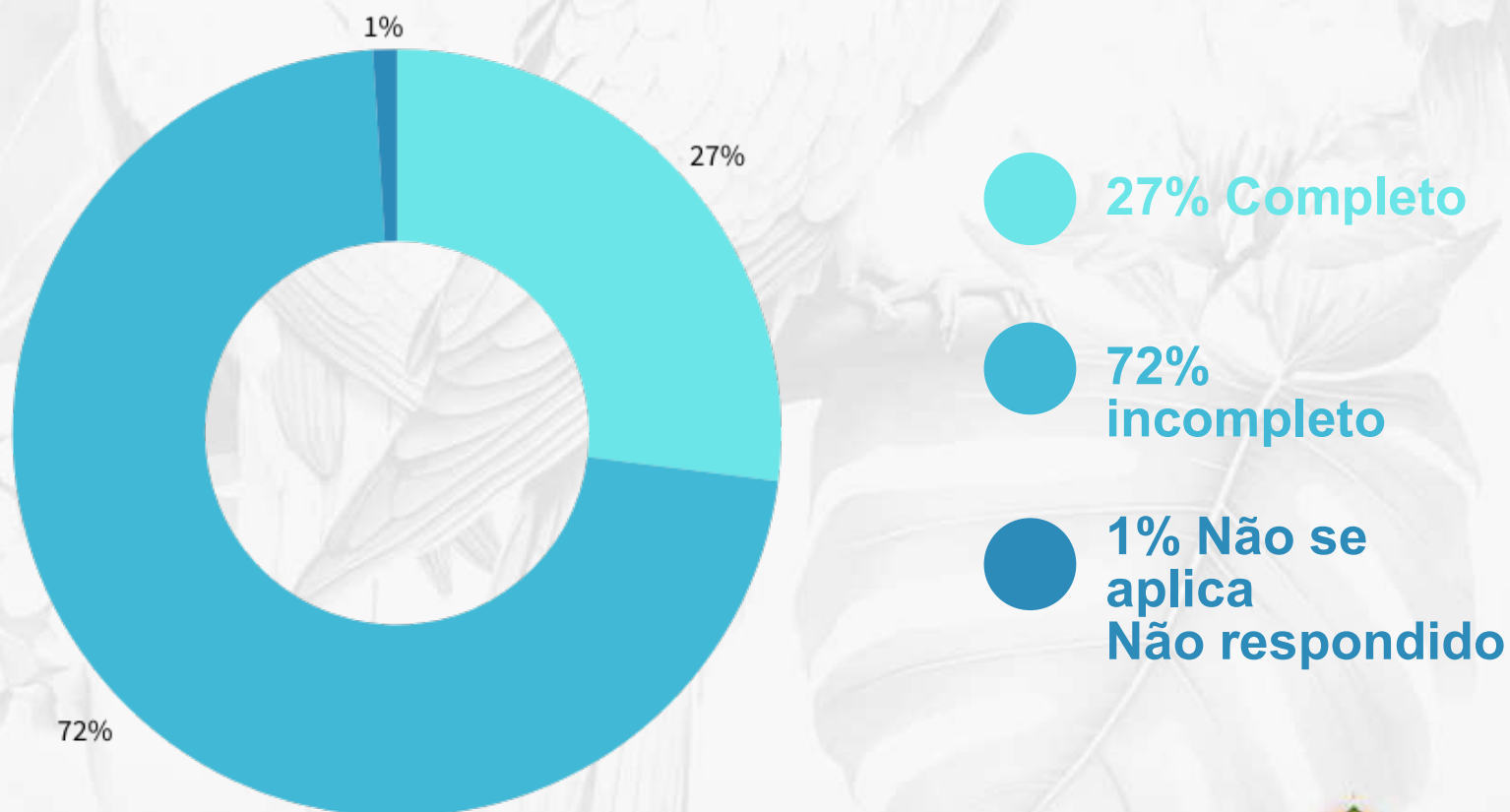
**PIT: 100%
paralisadas**
08/02/2024 - 14h



**CREA/PR:
23,9%
Paralisadas
57,8%
Valor
Concluídas
contratado: R\$
304.990.285,70**

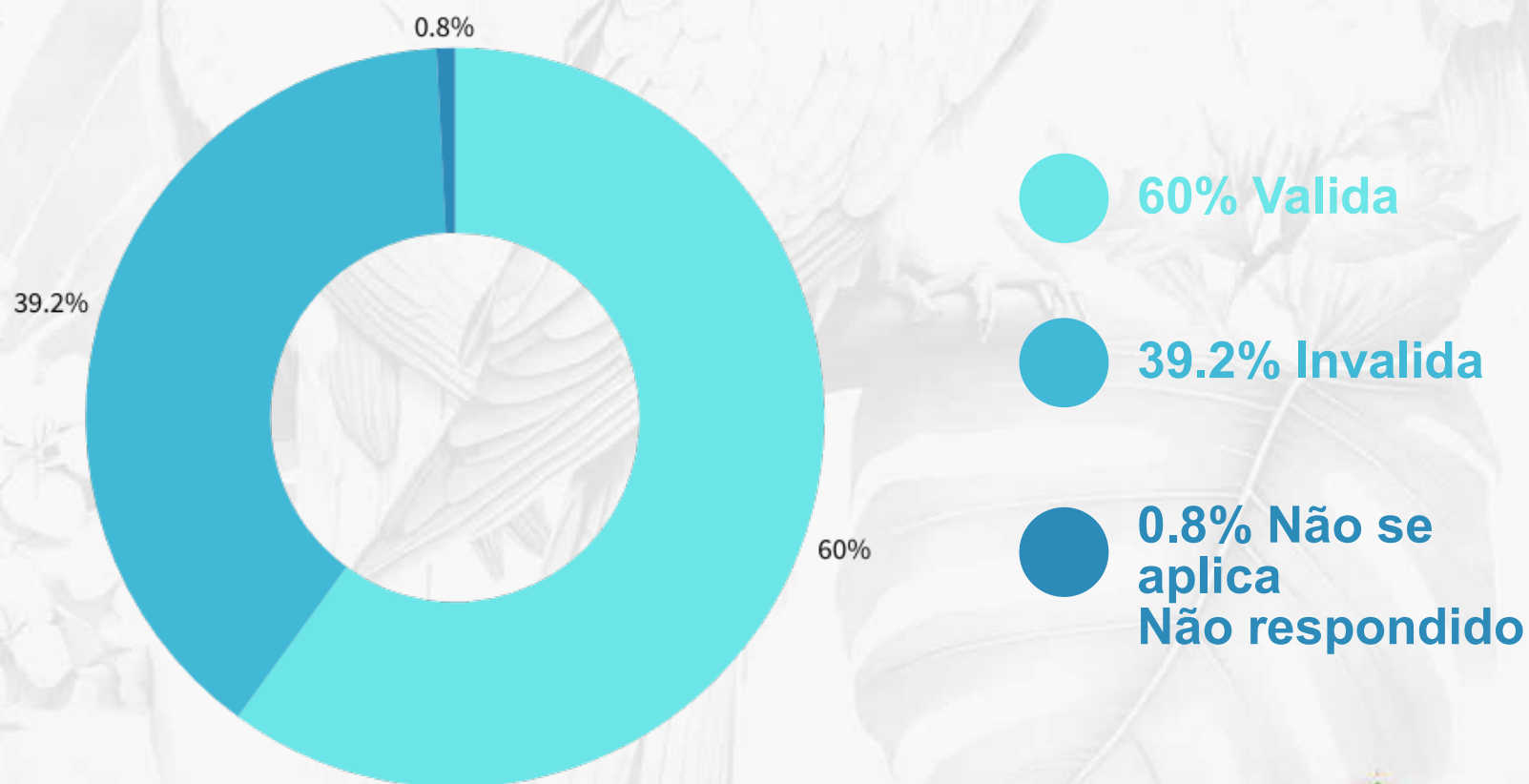
AMOSTRA

Situação encontrada pelos estudantes
Boletim de medição



AMOSTRA

Situação encontrada pelos estudantes
Planilha orçamentária base



RESULTADOS AUDITORIAS TCE-PR

RESULTADOS APÓS AUDITORIAS		
SITUAÇÃO	N.	%
Concluídas	245	48%
Em andamento	131	26%
Paralisada	64	13%
Em retomada	40	8%
Outros casos	26	5%
TOTAL	506	100%

Dano ao erário apurado
R\$ 17.706.823,49

Considerando auditorias de 2017, 2019, 2021, 2022 e 2023.

Auditorias de 2024 em fase final de execução e relatoria.

AMOSTRA

CREA/PR X TCE/PR

ANO	INSPEÇÕES	MUNICÍPIOS	
2017	448/43	30	5 auditados
2018	51/0	10	4 auditados
2019	195/88	19	1 auditados
2021	0/123	0	8 auditados
2022	0/75	0	14 auditados
2023	0/99	0	18 auditados
2024	974/78	247	13 auditados

**TOTAL: 1.668/506
OBRAS***

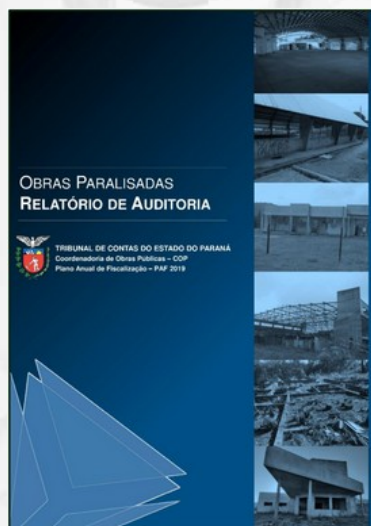
FRENTE
DE
ATUAÇÃO

SELEÇÃO DE
OBRAS
PARALISADAS

RESULTADO



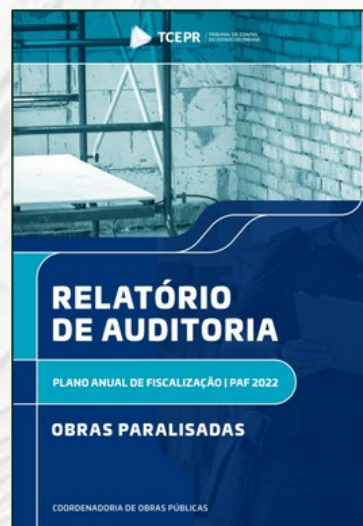
PERSPECTIVAS



2019



2021



2022



2023



2024/2025



"INFRAESTRUTURA PARA UM BRASIL SUSTENTÁVEL E INTEGRADO"



RESULTADO

S

Conceitos e Aspectos
Gerais
Orientações

Providências imediatas

Dados do SIM-AM OP

Execução contratual
ou nova licitação

Passos para
retomada





TCEPR

TRIBUNAL DE CONTAS
DO ESTADO DO PARANÁ



Feliz aquele que transfere o
que sabe e aprende o que
ensina.

Cora Coralina

**OBRIGADA
!**

maria.carvalho@tce.pr.gov

Parcerias do TCE-PR com
Universidades e CREA-PR

ano 2025



"INFRAESTRUTURA PARA UM BRASIL SUSTENTÁVEL E INTEGRADO"

