



#PÚBLICO

PPPs e Investimentos Públícos

Controle com Eficiência e Segurança Jurídica

XXI SINAOP – Manaus/AM

AGOSTO 2025 | VICE-PRESIDÊNCIA **GOVERNO**

X PPPs E CONCESSÕES

caixa.GOV.BR

O CENÁRIO ATUAL

Panorama das PPPs no Brasil



Crescimento Exponencial

Mais de **200 contratos** de PPPs em andamento, demonstrando a escalada dessa modalidade de investimento público-privado.



Setores Essenciais Impulsionados

Expansão notável em áreas críticas como saneamento, habitação, iluminação pública, saúde e educação.



Descentralização e Capilaridade

Forte tendência de expansão para municípios de médio porte, democratizando o acesso a investimentos em infraestrutura.

As PPPs estão ganhando espaço e cada contrato representa uma responsabilidade de longo prazo. Na Caixa, atuamos como agente estruturador, garantindo que os estudos de viabilidade, matrizes de risco e indicadores estejam aderentes às boas práticas de governança e aos parâmetros do controle externo.

CARTEIRA DE PROJETOS ESTRUTURADOS PELA CAIXA

95 PROJETOS | **65** Em Execução | **30** Leiloados

397 MUNICÍPIOS ATENDIDOS

32,9 MILHÕES HABITANTES BENEFICIADOS

R\$ 33,5 BILHÕES INVESTIMENTO PRIVADO

Posição em 08/2025
Fonte: GEDEP



NORDESTE

34 Projetos
94 Municípios Atendidos
12,2 milhões de Habitantes



PROJETOS EM INFRAESTRUTURA ECONÔMICA E SOCIAL

- **62** Iluminação Pública
- **24** Saneamento/RSU
- **05** Educação Infantil
- **02** Habitação Social
- **02** Und. Socioeducativa

COMPREENDENDO A DIFERENÇA

PPP: Uma Nova Lógica para Obras Públicas

A lógica das PPPs exige um olhar diferenciado. Não é apenas sobre construir, mas sobre entregar serviços com qualidade ao longo do tempo. A Caixa atua desde a concepção do projeto para garantir que indicadores de desempenho estejam bem definidos, equilibrados e auditáveis. Isso cria previsibilidade para o parceiro privado, alinha a sua atuação ao interesse público e traz segurança para os tribunais de contas, que terá acesso a parâmetros claros de fiscalização.

Longo Prazo

Duração de 20 a 35 anos, exigindo visão estratégica e planejamento contínuo.

Remuneração por Desempenho

Foco na entrega de resultados, Pagamentos vinculados à qualidade e entrega dos serviços, incentivando a excelência.

Riscos Compartilhados

Equilíbrio entre o público e o privado, buscando eficiência e mitigando incertezas para ambos os lados..

Operação Relevante

Foco não apenas na construção, mas na sustentabilidade e eficiência operacional ao longo de todo o ciclo de vida.

► Incentivos em PPPs: **Teoria da Agência e Teoria dos Jogos**



Teoria da Agência:

- PPP = relação de principal (Estado) e agente (concessionária).
- Risco de desalinhamento → necessidade de incentivos contratuais.
- Ferramentas: pagamento por desempenho, indicadores de qualidade, matriz de risco bem definida.

Teoria dos Jogos:

- Contrato como "jogo repetido" ao longo de 20–30 anos.
- Incentivos devem estimular cooperação de longo prazo, não apenas ganhos imediatos.
- Estrutura de "ganha-ganha": quanto melhor o desempenho, maior a sustentabilidade do contrato.

Papel da CAIXA:

- Apoiar estruturação com modelagens que equilibram riscos e incentivos.
- Garantir contratos auditáveis, claros e alinhados à expectativa dos Tribunais de Contas.



Pontos Críticos e **Mitigação de Riscos nas PPPs**

Sabemos que esses pontos preocupam os Tribunais de Contas. A Caixa tem buscado mitigar esses riscos com metodologias padronizadas, revisões técnicas em várias etapas e alinhamento com órgãos multilaterais.

Modelagem Frágil

A Caixa aplica metodologias robustas para garantir estudos de viabilidade sólidos e transparentes.

Matrizes de Risco Desequilibradas

Revisões técnicas e alinhamento com órgãos multilaterais garantem uma alocação justa e eficiente de riscos.

Indicadores Deficientes

Definição de indicadores claros e auditáveis para garantir a fiscalização efetiva do desempenho.

Monitoramento Deficiente

Apoio na criação de mecanismos de monitoramento contínuo e transparente durante toda a vida do contrato.

Assim, antecipamos problemas antes da licitação e garantimos que os contratos já nasçam com maior robustez e aderência às expectativas do controle.

O Papel Essencial do **Tribunal de Contas no Ciclo da PPP**

A experiência mostra que o Tribunal pode atuar em todas as fases. E aqui a Caixa se posiciona como parceira técnica dos entes públicos, ajudando a preparar modelagens que resistam ao crivo do controle.



Antes da Licitação

Análise crítica da modelagem do projeto e estudos de viabilidade.

Durante a Licitação

Avaliação do edital, minutas contratuais e matriz de riscos.

Na Execução

Auditoria de metas, indicadores de desempenho e pagamentos.

Essa atuação preventiva é essencial: quando os projetos chegam mais maduros, a análise dos tribunais é mais ágil, os riscos são menores e a execução é mais transparente.

Boas Práticas e o **Apoio da Caixa**

A Caixa tem trabalhado em sintonia com as boas práticas internacionais e nacionais, garantindo que os projetos não apenas sejam financiáveis, mas também auditáveis.



Controle Preventivo e Orientador

Atuação proativa para guiar os entes Públicos. Utilizamos checklists e guias técnicos em todas as modelagens, focando na prevenção de problemas.



Núcleos Especializados

Criamos equipes altamente qualificadas em PPPs e concessões para dar o melhor suporte técnico.



Cooperação Interinstitucional

Estimulamos a colaboração com tribunais, ministérios públicos e organismos multilaterais.

APRENDIZADOS PRÁTICOS

Lições Aprendidas em PPPs

Casos Positivos

Projetos de Iluminação Pública, estruturados com transparência, tornaram-se referência de sucesso.



Desafios Enfrentados

A aplicação de indicadores adequados para a atuação em novos setores deve proporcionar gestão e fiscalização eficientes.



Conclusão Essencial

O controle desde o início do projeto resulta em menos riscos, mais transparência e maior efetividade.

A Caixa aprende com cada experiência e **incorpora essas lições em novos projetos.**

Conclusão:

PPPs, Controle e Valor Público

- As PPPs são contratos de **longo prazo** que precisam equilibrar eficiência e segurança. Os Tribunais de Contas são protagonistas nesse processo, e a Caixa, por sua vez, **contribui para projetos bem estruturados, auditáveis e sustentáveis.**

Acreditamos que só assim é possível entregar obras e serviços que gerem valor real para a sociedade brasileira.

#PÚBLICO

► Contato **CAIXA**

GEDEP | GN Desenvolvimento de Parcerias e Serviços Especiais para Governo

gedep@caixa.gov.br

X PPPs E CONCESSÕES

Para mais informações acesse
caixa.gov.br através do **QrCode**:



