

# ❖ Obras Paradas e os ODS: um olhar Municipalista



Alessandra dos Santos Ferreira  
Confederação Nacional de Municípios

# Obras Paradas - Metodologia

- ✓ A CNM realizou um levantamento de obras paradas dos últimos dez anos – 2012 a 2022, o levantamento foi concluído em março desse ano.
- ✓ Os resultados apresentados são sensíveis ao dia no qual as informações foram coletadas. Isso significa que obras paralisadas podem ser retomadas posteriormente, alterando os quantitativos aqui apresentados.
- ✓ O diagnóstico das obras paradas levantados pela CNM buscou mapear a situação das obras públicas sob a responsabilidade dos governos municipais que se encontravam paradas no momento da extração dos dados.

# Obras Paradas - Metodologia

□ O levantamento utilizou cinco sistemas diferentes:

Fonte de Dados	Qte. Obras	Qte Municípios	Valores reais*	Valor real médio	% obras	% valores contratados
SIMEC	2.613	1.278	4.672.529.972	1.788.186	43%	18%
Habitação (SisHab + LAI)	2.138	1.591	10.603.264.842	4.959.432	35%	41%
Sismob	699	476	287.371.078	411.117	11%	1,1%
Painel de Obras	361	246	9.184.598.413	25.442.101	6%	36%
FUNASA	268	220	863.137.240	3.220.661	4%	3%
<b>Total</b>	<b>6.079</b>	<b>3.473</b>	<b>25.610.901.545</b>	<b>4.213.012</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

\* Deflacionados a preços de fevereiro de 2023 pelo INCC

□ A partir das informações disponíveis nas cinco base de dados, foi possível mensurar a existência de **6.079** obras paradas em **3.473** Municípios, ou seja, 62% dos Municípios existem algum tipo de obra parada, a um valor de **R\$ 25,6 bilhões** em termos reais (INCC).



# Dados

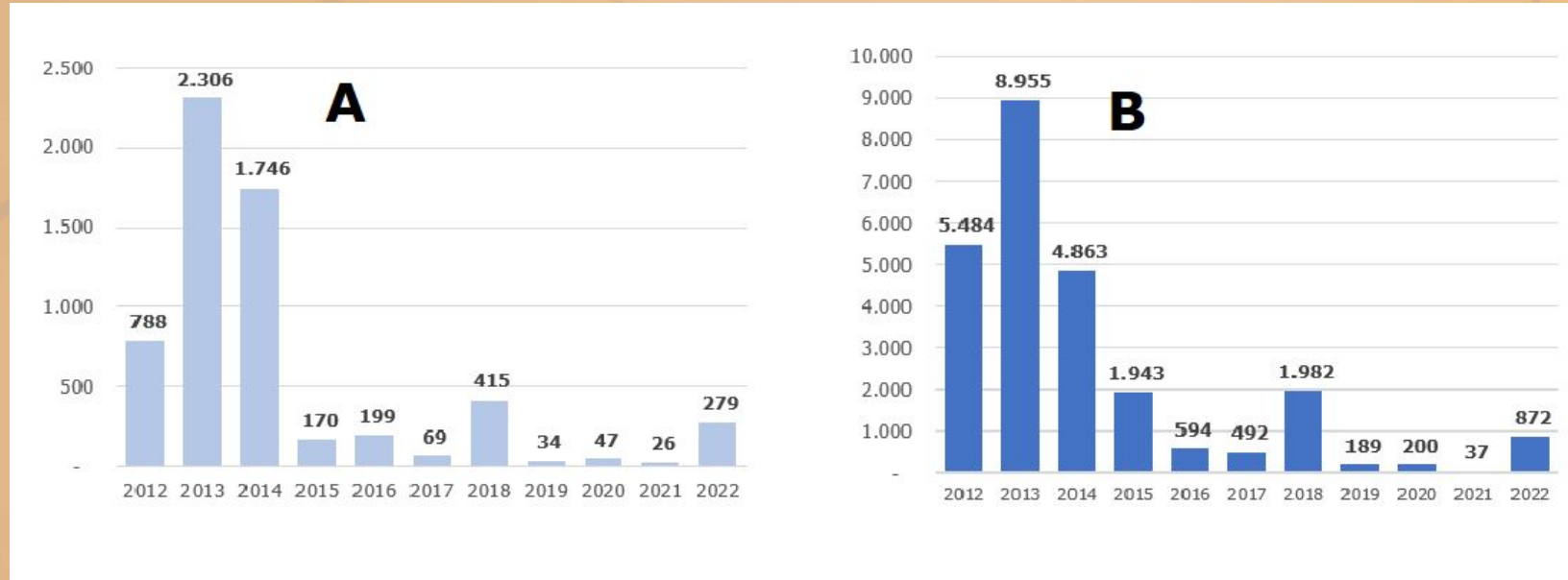
UF	Região	Qte. Obras - Simec	Qte. Obras - Habitação	Qte. Obras - SISMOB	Qte. Obras - Painel	Qte. Obras - Funasa	Total	% obras
BA	Nordeste	289	285	50	28	9	661	11%
MA	Nordeste	474	192	31	22	38	757	12%
AM	Norte	159	141	16	2	13	331	5%
PI	Nordeste	124	134	40	6	10	314	5%
PE	Nordeste	104	128	31	14	25	302	5%
PA	Norte	379	124	43	13	15	574	9%
SE	Nordeste	35	106	14	2	2	159	3%
TO	Norte	58	103	18	4	1	184	3%
CE	Nordeste	183	95	47	18	15	358	6%
MG	Sudeste	140	92	66	40	36	374	6%
PB	Nordeste	88	92	31	9	6	226	4%
GO	Centro Oeste	58	83	24	26	7	198	3%
RS	Sul	93	82	26	23	7	231	4%
SP	Sudeste	52	77	36	57	1	223	4%
RN	Nordeste	62	63	35	9	15	184	3%
AL	Nordeste	50	62	32	10	1	155	3%
MT	Centro Oeste	41	59	17	8	6	131	2%
PR	Sul	37	50	15	10	9	121	2%
RO	Norte	24	41	11	5	1	82	1%
ES	Sudeste	11	28	13	6	6	64	1%
SC	Sul	25	28	11	16	17	97	2%
AP	Norte	20	19	9	2	19	69	1%
RR	Norte	19	18	9	1	3	50	1%
MS	Centro Oeste	24	14	17	5	1	61	1%
AC	Norte	23	12	2	6	3	46	1%
RJ	Sudeste	41	10	55	19	1	126	2%
DF	Centro Oeste					1	1	0%
<b>BR</b>	<b>Brasil</b>	<b>2.613</b>	<b>2.138</b>	<b>699</b>	<b>361</b>	<b>268</b>	<b>6.079</b>	<b>100%</b>

□ 33% (1.992) das obras paradas estão localizadas nos Estados do Maranhão (757), Bahia (661) e no Pará (574).

□ As Unidades da Federação com as menores quantidades de obras paradas, desconsiderando o DF, são Acre (46), Roraima (50), Mato Grosso do Sul (61) e Espirito Santo (64).

# Obras Paradas – Apresentação dos Dados

Quantidade de obras (A) e valor de contrato (R\$ milhões a preços de fev.23) (B): 2012 – 2022



- Quando avaliamos a quantidade de obras de acordo com o ano de assinatura do contrato, os maiores contingentes são observados entre 2013 e 2014, com 3.934 obras ou 64% do total.

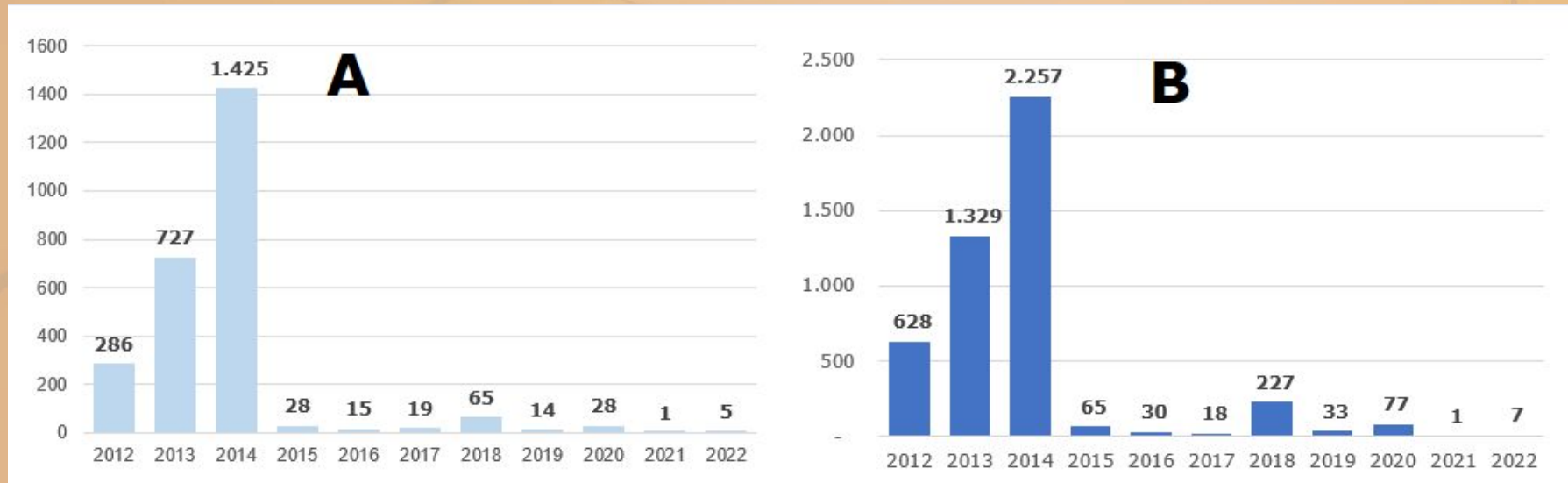
# Obras Paradas - Educação

- As obras paradas relacionadas a Educação incluem, em grande medida, a construção e a restauração de unidades escolares da rede pública de ensino municipal. Essas obras paralisadas e as inacabadas, podem ser repactuadas pelos Municípios.
- De acordo com o presente levantamento, são 2.613 obras paradas entre 2012 e 2022, em 1.278 Municípios (23% do total), correspondendo a uma média de 2 obras de Educação por Município. O valor pactuado com o FNDE para o período totalizou mais de R\$ 4,3 bilhões a valores reais.



# Obras Paradas - Educação

Quantidade de obras (A) e valor de contrato (R\$ milhões a preços de fev.23) (B): 2012-2022



Fonte: Simec

□ Distribuição de quantidade de obras e valores de contrato por ano, de obras paradas da educação.



# Obras Paradas - Educação

Obras paradas por região geográfica: 2012-2022



Região	Obras	Qte. Municípios	Valores reais*	Valores pactuados médios	% obras	% Valor do Contrato
Centro Oeste	123	78	223.431.768	1.816.518	5%	5%
Nordeste	1.409	692	2.427.007.415	1.722.503	54%	52%
Norte	682	212	1.235.301.643	1.811.293	26%	26%
Sudeste	244	190	462.028.521	1.893.560	9%	10%
Sul	155	106	324.760.625	2.095.230	6%	7%
<b>Total</b>	<b>2.613</b>	<b>1.278</b>	<b>4.672.529.972</b>	<b>1.788.186</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

\* Deflacionados a preços de fevereiro de 2023 pelo INCC

- Destaca-se que os Municípios do Nordeste concentram em torno de 54% do total de obras, seguido pelas regiões Norte e Sudeste (26% e 9%)



# Obras Paradas e concluídas 2007 a 2022- Educação

4 EDUCAÇÃO DE QUALIDADE



- ✓ 3.119 obras educacionais paradas de 2007 a 2022.
- ✓ MP 1.174, de 05/2023: retomada das obras paradas (investimento de quase R\$ 4 bilhões a Estados e Municípios, de 2023 a 2026), mas sem previsão de início dos repasses.
- ✓ Somente para os Municípios, o governo precisa investir:

Situação da Obra	Qtd de obras e Municípios	Pactuado FNDE	Repassado FNDE	Falta repassar	Valor Corrigido (INCC)
Paradas (Inacabadas e Paralisadas)	3.119 (14%) em 1.512 Mun	R\$ 3,1 bilhões	R\$ 1,3 bilhão	R\$ 1,8 bilhão	R\$ 3,4 bilhões
Concluídas	12.903 em 4.245 Mun	R\$ 10,4 bilhões	R\$ 7,3 bilhões	R\$ 3,1 bilhões	R\$ 7,4 bilhões
Total		R\$ 13,5 bilhões	R\$ 8,6 bilhões	R\$ 4,9 bilhões	R\$ 10,7 bilhões

Das 3.119 obras paradas, 1.194 (38%) são de Educação Infantil, localizadas em 887 Municípios

# Básica

- ✓ Portaria conjunta MEC/MGI/CGU nº 82, de 10 de julho de 2023, que dispõe sobre as repactuações entre o FNDE e os entes federativos no âmbito do Pacto Nacional pela Retomada de Obras e Serviços de Engenharia Destinados à Educação Básica.

4 EDUCAÇÃO DE QUALIDADE



## Novidades da Portaria:

- Priorização da retomada de obras com maiores percentuais de execução física registrados no Simec. No caso em que os percentuais de execução física forem iguais, será dada prioridade à repactuação das obras mais antiga.
- Define os prazos e condições que devem ser atendidos pelos entes federativos em cada etapa do processo de repactuação. Poderão ser priorizadas repactuações de obras e serviços de engenharia de escolas quilombolas, indígenas e do campo, independentemente do percentual de execução física.
- Manifestação de interesse foi com prazo de 60 dias, ou seja, até 10 de setembro.

# Básica

- ✓ Portaria conjunta MEC/MGI/CGU nº 82, de 10 de julho de 2023, que dispõe sobre as repactuações entre o FNDE e os entes federativos no âmbito do Pacto Nacional pela Retomada de Obras e Serviços de Engenharia Destinados à Educação Básica.

4 EDUCAÇÃO DE QUALIDADE



## Novidades da Portaria:

- Priorização da retomada de obras com maiores percentuais de execução física registrados no Simec. No caso em que os percentuais de execução física forem iguais, será dada prioridade à repactuação das obras mais antiga.
- Define os prazos e condições que devem ser atendidos pelos entes federativos em cada etapa do processo de repactuação. Poderão ser priorizadas repactuações de obras e serviços de engenharia de escolas quilombolas, indígenas e do campo, independentemente do percentual de execução física.
- Manifestação de interesse foi com prazo de 60 dias, ou seja, até 10 de setembro.



## Pleitos e Gargalos da Portaria:

- Os valores dos contratos atualizados pelo INCC, pleito da CNM, serão quase 4 bilhões.
- Define os prazos e condições atendidos pelos entes federativos em cada etapa do processo de repactuação. Poderão ser priorizadas repactuações de obras e serviços de engenharia de escolas quilombolas, indígenas e do campo, independentemente do percentual de execução física.
- Manifestação de interesse com prazo de 60 dias, finalizou em 10 de setembro.
- O corte foi de obras que estavam paralisadas ou inacabadas desde 2007 até maio de 2023, quem não atualizou os dados ficaram de fora, Municípios não foram avisados. Mãos a obras confundiu e não foi utilizado como critério.





## Prazo encerrado:

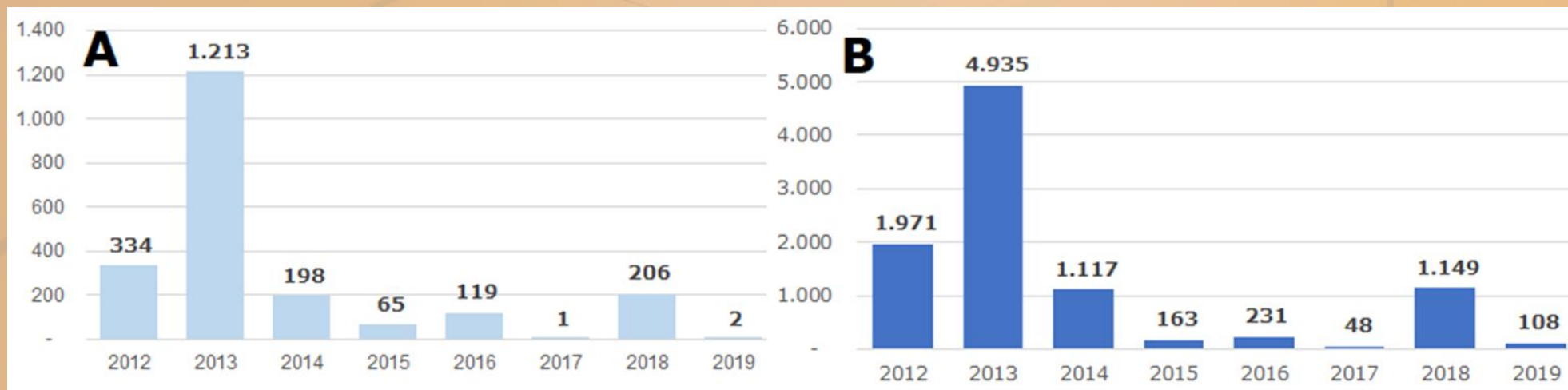
- Das 3.641 obras aptas a serem incluídas no Pacto, 2.904 (1.363 municípios) manifestaram interesse, na retomada, uma taxa aproximada de 80%.
- Os estados do Acre (93%), Maranhão (91%), Goiás, Tocantins e Paraná (89% cada) vieram logo em seguida com mais solicitações confirmadas para a retomada.
- Após a manifestação do interesse, os entes devem esperar a solicitação da diligência inicial pelo FNDE. Será necessária a apresentação de documentos que possuem prazo de validade, como é o caso do laudo técnico de engenharia, que somente será aceito se emitido há menos de 60 (sessenta) dias da data de envio para o FNDE.

# Obras Paradas - Habitação

- O levantamento considerou, o passivo das obras do Programa Minha Casa, Minha Vida (PMCMV) paralisadas, considerando o período de 2012-2020, bem como as contratações do Programa Casa Verde e Amarela (PCVA), referente ao período de 2021-2022. Vale destacar que no âmbito do PCVA, em decorrência das contratações recentes, não foram encontrados empreendimento com status de obras paralisadas. Sendo assim, para o recorte, foi considerado o período de 2012 a 2019.
- É importante lembrar que é possível que cada um dos empreendimentos possua uma quantidade correspondente de unidades habitacionais ainda não concluídas, calculada a partir da diferença entre a quantidade de unidades contratadas e entregues.
- **Novo PAC**, requer cuidado ao pactuar.

# Obras Paradas - Habitação

Quantidade de empreendimentos com unidade habitacional paralisada (A) e valor dos contratos de obras (R\$ milhões a preços de fev.23) (B): 2012-2019



- Foram encontrados 2.138 empreendimentos de habitação que apresentaram moradias paralisadas a um valor real de operação de R\$ 9.721.740.350.
- Em todos os empreendimentos listados existem 122.929 unidades habitacionais (UH) não entregues (uma proporção de 57 UH paradas por empreendimento), envolvendo 1.714 Municípios, ou seja, quase 1 em cada 3 Municípios no país possuem pelo menos um empreendimento com unidade habitacional parada.

# Obras Paradas - Habitação

## Empreendimento Parados por Região Geográfica: 2012-2019

Região	Empreendimentos	Unidades Habitacionais	Qte. Municípios	Proporção UH/Obras	Valores reais*	Valor médio das operações	% obras	% Valor da Operação
Centro Oeste	156	8.934	124	57	800.067.321	5.128.637	7%	113%
Nordeste	1.157	55.900	986	48	4.242.406.256	3.666.730	54%	81%
Norte	458	34.577	314	75	2.665.368.989	5.819.583	21%	128%
Sudeste	207	16.836	150	81	1.434.247.808	6.928.733	10%	152%
Sul	160	6.682	140	42	579.649.976	3.622.812	7%	80%
<b>Total</b>	<b>2.138</b>	<b>122.929</b>	<b>1.714</b>	<b>57</b>	<b>9.721.740.350</b>	<b>4.547.119</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

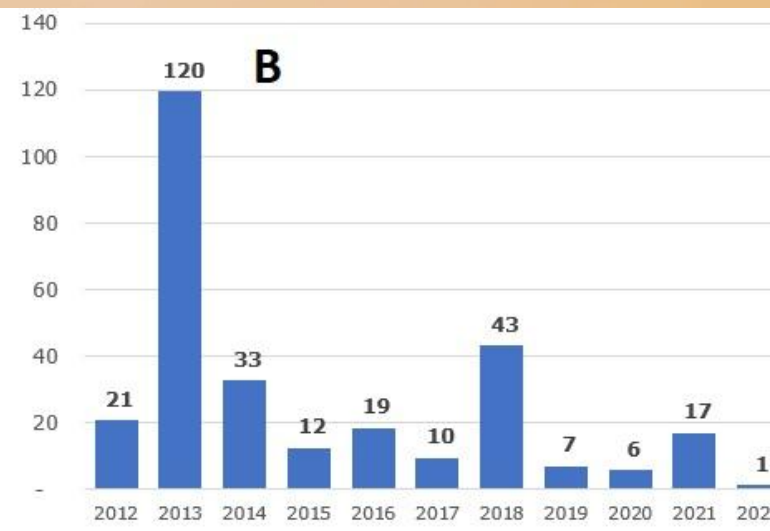
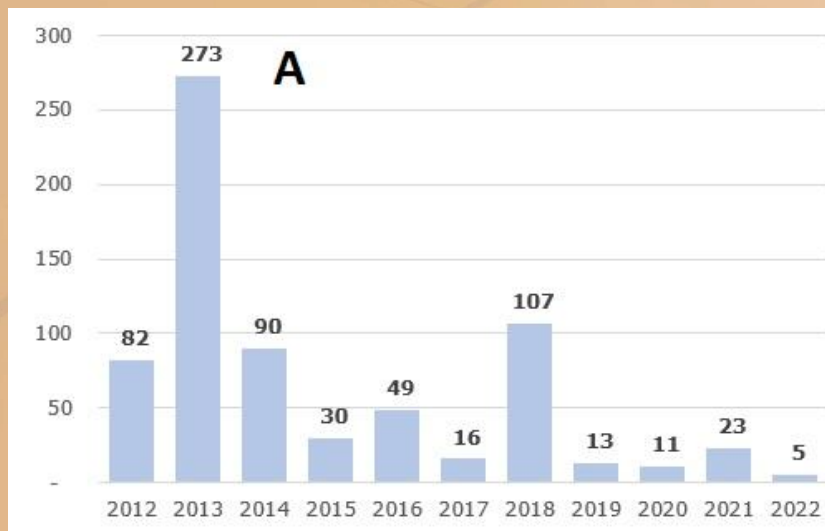
\* Deflacionados a preços de fevereiro de 2023 pelo IPCA

- Há uma concentração geográfica de obras paradas e recursos em torno das regiões Norte e Nordeste, responsáveis por aproximadamente 76% das obras e 71% dos recursos.
- A região Sudeste apresenta a maior proporção de Unidades Habitacionais paradas em relação ao total de empreendimentos (81) e o maior valor médio real das operações (R\$ 6,9 milhões), enquanto a região Sul tem a menor proporção (42) e o menor valor médio de operações (R\$ 3,6 milhões)



# Obras Paradas - Saúde

Quantidade de obras (A) e valor dos contratos de obras (R\$ milhões, a preços de fev.23) (B): 2012-2022



- Os dados disponíveis no Sismob, do Ministério da Saúde, incluem obras em Cancelamento, e em ação preparatória paralisadas.
- com um total de 699 obras relacionadas a UBS e UPAs, totalizando um valor real de R\$ 288 milhões.

# Obras Paradas - Saúde

Obras Paradas por região geográfica: 2012-2022



Região	Obras	Qte. Municípios	Valores reais*	Valores empenhados médios	% obras	% Empenho
Centro Oeste	58	40	24.260.445	418.284	8%	8%
Nordeste	311	202	119.606.749	384.588	44%	42%
Norte	108	64	50.131.277	464.178	15%	17%
Sudeste	170	123	73.267.167	430.983	24%	25%
Sul	52	47	20.105.440	386.643	7%	7%
<b>Total</b>	<b>699</b>	<b>476</b>	<b>287.371.078</b>	<b>411.117</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

- As obras paradas da saúde estão envolvendo 476 Municípios, a um valor real de mais de R\$287 milhões.
- A região Nordeste lidera com 311 obras a um valor real de quase R\$120 milhões, seguida da região sudeste com 170 obras e R\$ 73,2 milhões.

# Obras Paradas - Saneamento

6 ÁGUA POTÁVEL  
E SANEAMENTO



Fonte de Dados	Qte. Obras	Qte Municípios	Valores reais*	Valor real médio	% obras	% valores contratados
<b>SIMEC</b>	2.613	1.278	4.672.529.972	1.788.186	43%	18%
<b>Habitação (SisHab + LAI)</b>	2.138	1.591	10.603.264.842	4.959.432	35%	41%
<b>Sismob</b>	699	476	287.371.078	411.117	11%	1,1%
<b>Painel de Obras</b>	361	246	9.184.598.413	25.442.101	6%	36%
<b>FUNASA</b>	268	220	863.137.240	3.220.661	4%	3%
<b>Total</b>	<b>6.079</b>	<b>3.473</b>	<b>25.610.901.545</b>	<b>4.213.012</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

\* Deflacionados a preços de fevereiro de 2023 pelo INCC

- Os serviços de saneamento contemplam abastecimento de água potável, esgotamento sanitário, drenagem e manejo de resíduos sólidos, os quais possuem ações e programas em diversos órgãos federais. Dessa forma, a transparência, o monitoramento e o controle social ficam prejudicados.
- Ainda assim, a CNM destaca o importante papel da Funasa para o saneamento nos pequenos Municípios, motivo pelo qual se manifestou contra a extinção da Funasa e desde então pleiteia seu fortalecimento para retomada das obras visando a universalização dos serviços de saneamento até 2033.

# Obras

## Conquistas CNM

- **Transferegov libera importação de dados de obras na plataforma: Agora, é possível cadastrar sistemas externos para enviar dados orçamentários de obras diretamente pela plataforma. A Confederação pleiteava a medida – um grande avanço no trabalho das gestões municipais, que deixarão de preencher várias planilhas manualmente. Comunicado 22/2023.**
- **Os Municípios que possuem sistemas externos para armazenar esses dados deverão cadastrar esse sistema para autenticação por meio de token. Feito isso e selecionando a opção “Receber dados da PO/CFF via API - Interface de Programação de Aplicação” na aba projeto básico do módulo de obras do Transferegov será possível importar planilhas orçamentárias.**



# Obras

- Atender a finalidade da obra pública.
- Reflexão em deixar um legado.
- O serviço chegar na ponta.
- Todas as obras e um único local(obrasgov).
- Padronização normativa, clara e específica

**Obrigada!**

[alessandra.ferreira@cnm.org.br](mailto:alessandra.ferreira@cnm.org.br)