

# Salvaguardas Socioambientais no Ciclo de Investimento em Infraestrutura



**Mariel Nakane**



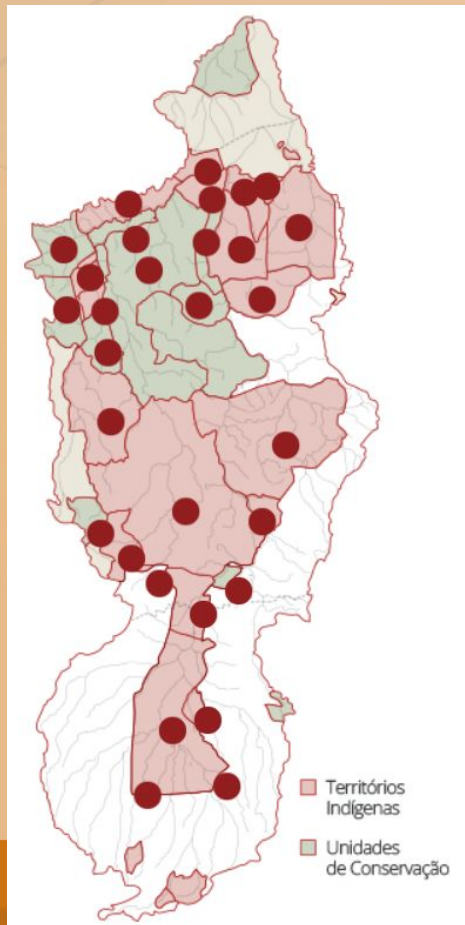
**Instituto  
Socioambiental**

# De “onde” falamos?

**32**  
organizações

# XINGU+

**Defesa dos direitos e dos territórios dos povos que vivem no Corredor Xingu**



**Corredor Xingu da Sociobiodiversidade  
(21 TIs e 9 UCs contíguas)**

**BR-163  
(Cuiabá-Santarém)**

**UHE Belo Monte**

**EF-354  
(FICO 2)**

**BR-230  
(Transamazônica)**

**EF-170  
(Ferrogrão)**

**MT-322  
(antiga BR-080)**

**BR-242/MT**

INFRAESTRUTURA E SUSTENTABILIDADE



- **Remoções Compulsórias**
- **Pressões Antrópicas (Ex: atividades ilícitas, desmatamento)**
- **Conflito no uso dos recursos naturais (Ex: água)**
- **Modo de Vida Tradicional (pesca, caça, relações ecológicas)**
- **Território**
- **Lugares de Importância Cultural (Sagrados)**



"INFRAESTRUTURA E SUSTENTABILIDADE"

# O que as experiências com grandes obras de infraestrutura nos ensinaram?

**Decisão de Investimento  
já tomada**

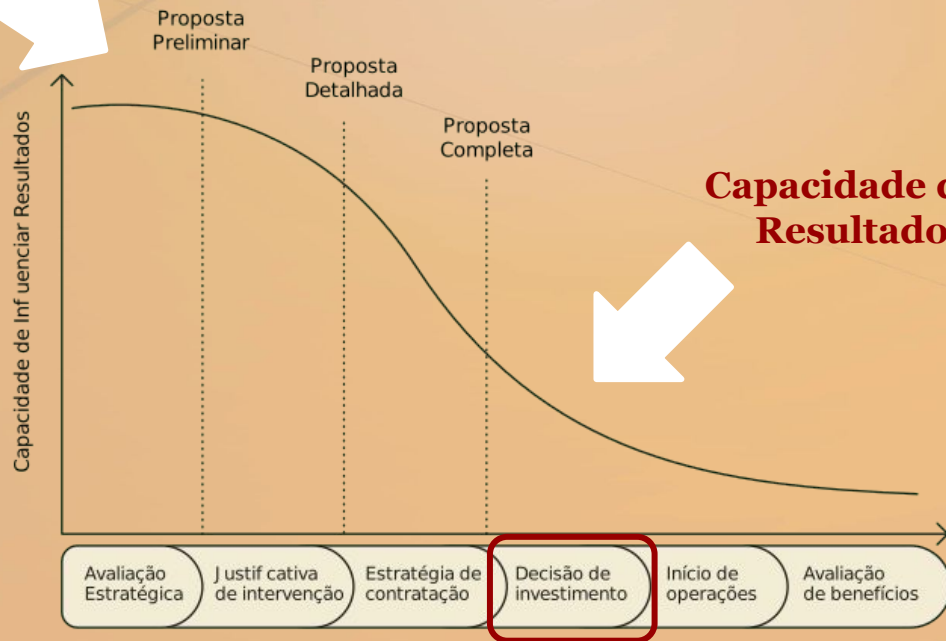


**Metade do ciclo de investimento  
já passou**



**As etapas iniciais do ciclo são as mais decisivas**

## A importância da análise estratégica preliminar

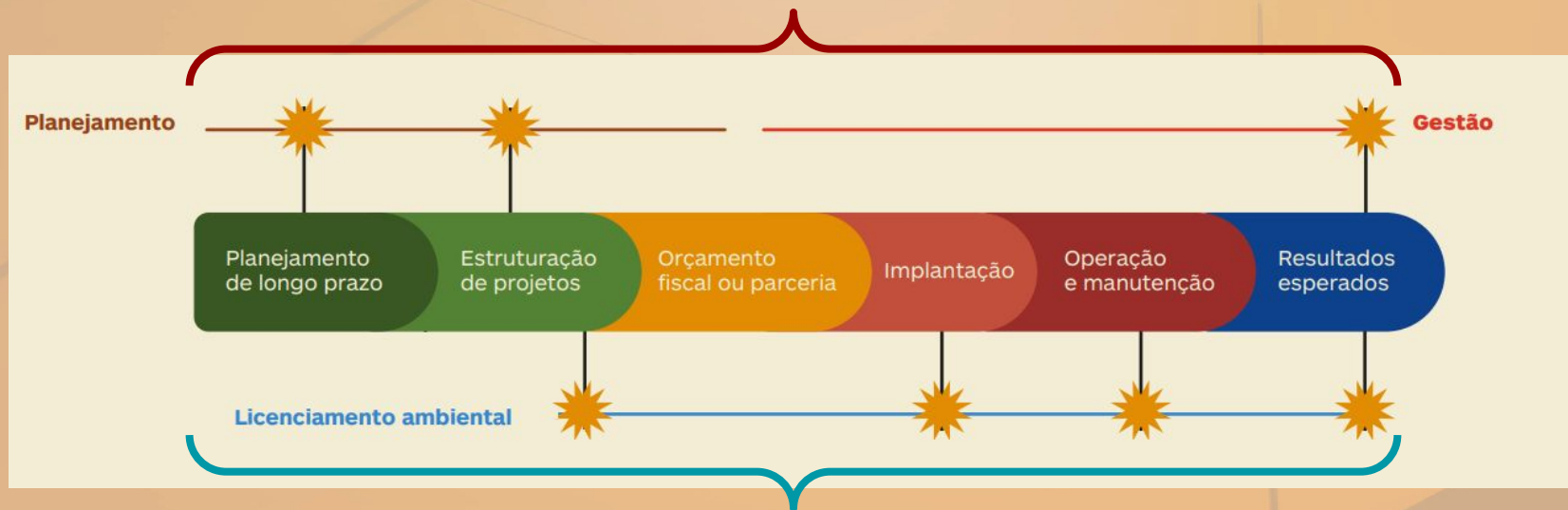


Fonte: Adaptação própria de IPA (2022)<sup>14</sup> e SDI/ME (2021)<sup>15</sup>

**“Mas vocês serão ouvidos no licenciamento ambiental...”**



## Instrumentos/Processos da Política de Infraestrutura (Não há regulamentação geral nem prática no Brasil)



**Instrumento da Política Ambiental**  
(Único processo de gestão de impactos socioambientais regulamentado)

Política	Planejamento (Infraestrutura)	Licenciamento Ambiental (Ambiental)	
Definição	O QUE ou QUAL	SE	COMO
Decisão	Priorização de Investimento	Emissão de Licença Prévia	Emissão de Licenças de Instalação e Operação
Pergunta	Qual alternativa de investimento está mais alinhada às <b>diretrizes estratégicas</b> políticas e de planejamento setoriais? Qual projeto de investimento traz maior <b>retorno socioeconômico</b> ?	É <b>viabilidade ambiental</b> do empreendimento?	Quais as <b>condições</b> para a implantação e operação do empreendimento?
Processo Avaliativo	Análise Custo-Benefício Avaliações Estratégicas do Impacto Análise de Risco Análise Distributiva	Avaliação Prévia de Impacto Ambiental (Estudo de Impacto Ambiental)	
Participação Social	Engajamento Significativo de Partes Interessadas	Audiência Pública	X
Resultado	<b>DECISÃO DE INVESTIMENTO</b>		<b>IMPLANTAÇÃO E OPERAÇÃO</b>

**Não é bem assim que funciona...**

# Na prática...

**Decisão de  
Investimento**



**Licenciamento Ambiental  
(Ambiental)**

Há **viabilidade ambiental** do  
empreendimento?

Avaliação Prévia de Impacto  
Ambiental  
(Estudo de Impacto Ambiental)

## Planejamento (Infraestrutura)

### Priorização de Investimento

Qual alternativa de investimento está mais alinhada às **diretrizes estratégicas** políticas e de planejamento setoriais?

Qual projeto de investimento traz maior **retorno econômico**?

Análise Custo-benefício:  
Avaliações Estratégicas de Impacto  
Análise de Risco  
Análise Distribuição

**Critérios técnicos?**

**Critérios políticos?**

**Transparência?**



## Decisão de Investimento

**Planejamento (Infraestrutura)**

**Participação e Controle Social**

**Iterativo**

**Engajamento  
Significativo**

**Decisão de  
Investimento**

**Consultivo**

<b>Licenciamento Ambiental (Ambiental)</b>	<b>Gestão de Riscos Socioambientais (Infraestrutura)</b>
<p><b>COMO:</b></p> <p>restrito a obrigações exigíveis do empreendedor;</p> <p>relativos exclusivamente aos impactos daquele empreendimento de forma individual</p>	<p><b>COMO+:</b></p> <p>engloba obrigações do Poder Público;</p> <p>relativos a impactos cumulativos com outros empreendimentos e atividades no território</p> <p><b>Ex: Risco de Desmatamento Indireto e Política de Ordenamento Territorial</b></p>
<p>Condições: Condicionantes Ambientais + PBA</p>	<p>Condições Ações Antecipatórias Políticas Públicas</p>
<p>Avaliação Prévia de Impacto Ambiental (Estudo de Impacto Ambiental)</p>	<p>Avaliações Estratégicas de Impacto (Ex: AAE)</p>
<p><b>IMPLANTAÇÃO E OPERAÇÃO</b></p>	



# Na prática...

## Licenciamento Ambiental

- + demandas
- + judicialização

- + atrasos
- + custos

## Implantação e Operação

## Gestão de Riscos Socioambientais

“Varejo”

## “Mas vocês serão ouvidos no licenciamento ambiental...”

- 1) O licenciamento ambiental é indispensável, mas não define, na prática, a tomada de decisão de investimento em infraestrutura;
- 2) O planejamento não utiliza bons processos avaliativos de risco socioambiental (baseados nas boas práticas internacionais);
- 1) O planejamento não seleciona, necessariamente, projetos com maior retorno socioeconômico;
- 2) O planejamento não é transparente nem oferece oportunidades de participação e controle social de qualidade;
- 3) Não existe um instrumento de gestão de risco socioambiental da política de infraestrutura que acompanhe e avalie o investimento realizado

# Como as auditorias de obras públicas podem ajudar a tornar a infraestrutura mais sustentável?

# 1) “Elevar a régua” dos processos avaliativos de risco socioambiental de investimento público em infraestrutura

Ex: Risco Climático, **Risco de Desmatamento**; Risco de Perda de Biodiversidade; Risco de Degradação de Ecossistemas Aquáticos; Risco de Violação de Direitos de Povos Indígenas, Quilombolas e de Comunidades Tradicionais; Risco ao Patrimônio Cultural; Risco de Reassentamento Involuntário

OECD (2023), OECD Guidelines for Multinational Enterprises on Responsible Business Conduct ([link](#))  
BID (2020), Modernização das Políticas Ambientais e Sociais do Banco Interamericano de Desenvolvimento ([link](#))

## 2) “Jogar luz” sobre o retorno socioeconômico dos investimentos públicos em infraestrutura

Estimativas completas de custos econômicos, benefícios econômicos e externalidades;

Análise distributiva de custos e benefícios: **matriz de stakeholders** e análise de transferências de bem-estar;

Guia Geral de Análise Socioeconômica de Custo-Benefício de Investimentos em Infraestrutura (2021) ([link](#))

### 3) Valorizar e incentivar a participação e o controle social sobre decisão de investimento em infraestrutura

Engajamento significativo de partes interessadas

#### Consulta Livre, Prévia e Informada de povos indígenas, quilombolas e comunidades tradicionais

Ex: Tribunal de Contas do Estado do Pará. Acórdão no 58.861. 09 de maio de 2019 (Processo n. 2017/52868-1) ([link](#))

ISA (2023). Diretrizes para a verificação do direito à Consulta e ao Consentimento Livre, Prévio e Informado no Ciclo de Investimento em Infraestrutura ([link](#))











"INFRAESTRUTURA E SUSTENTABILIDADE"





The logo for SINAOP XX features the text 'SINAOP' in large, bold, white letters with a blue shadow effect. Below it, 'XX' is written in white, flanked by horizontal lines. The text is set against a background of a green molecular structure with icons for various Sustainable Development Goals: 5 (Gender Equality), 6 (Clean Water and Sanitation), 9 (Industry, Innovation and Infrastructure), 11 (Sustainable Cities and Communities), 13 (Climate Action), and 16 (Peace, Justice and Strong Institutions). To the right of the molecular structure is a white wireframe illustration of the PISA tower, with a green vine and leaves growing from its base.

# SINAOP

XX

**Obrigada!**



**Instituto  
Socioambiental**