

❖ Atuação do TCU no Controle de Infraestrutura: Caso da Auditoria no PNL 2035



David Grubba



EQUIPE



MARCELO
GONÇALVES



DIEGO
SOUSA



CARLOS
MODENA



CLÁUDIO
PRATES



RAFAELA
FARIAS



DAVID
GRUBBA

AGENDA



1. Por que auditamos o Planejamento Lógico?



2. O que foi encontrado?

3. O que foi recomendado ?

#1

Por que auditamos ?

Planejamento Logístico

EVOLUÇÃO:
FISCALIZAÇÃO
NOS EFEITOS





FISCALIZAÇÃO
NAS CAUSAS



CONTROLE TEMPESTIVO E CONTÍNUO

Em etapas antes da
materialização dos danos
e desperdícios

**Qual é a raiz do
problema logístico
Brasileiro**





Segundo o FMI, as áreas que apresentam mais deficiências são as de **priorização estratégica** dos investimentos e a seleção de projetos...

FMI (2018)

**Falhas de planejamento :
INEFICIÊNCIA LOGÍSTICA**

CUSTO LOGÍSTICO BRASILEIRO

13,3% DO PIB



7% do PIB



CUSTO LOGÍSTICO BRASILEIRO

R\$ 1,2 Trilhão

Ref. 2022 – 13,3% do PIB

**Qual é a porcentagem de
transporte ferroviário**





**17% DO TOTAL DAS
CARGAS POR FERROVIAS**

**4% DO VALOR
TRANSPORTADO**

Fonte: PNL 2035 PARA O ANO DE 2017

**66% DO TOTAL DAS
CARGAS POR RODOVIAS
83% DO VALOR
TRANSPORTADO**



Fonte: PNL 2035 PARA O ANO DE 2017



GI

FANTÁSTICO

Q BUSCAR

Edição do dia 27/05/2018

Transporte de cargas no Brasil é dos mais caros e ineficientes do mundo

Brasil, Quem Paga É Você: 60% das cargas do país vão sobre rodas, em estradas ruins, quando poderiam ir muito mais barato por ferrovias e nos.



Edição do dia 27/05/2018

Transporte de cargas no Brasil é dos **mais caros e ineficientes do mundo**

'Brasil, Quem Paga É Você': 60% das cargas do país vão sobre rodas, em estradas ruins, quando poderiam ir muito mais barato por ferrovias e rios.







FRETES ALTOS

IMPACTAM A VIDA DE TODOS BRASILEIROS
ALTO PESO NO CUSTO DOS PRODUTOS

**Nosso planejamento logístico
é utilizado efetivamente**

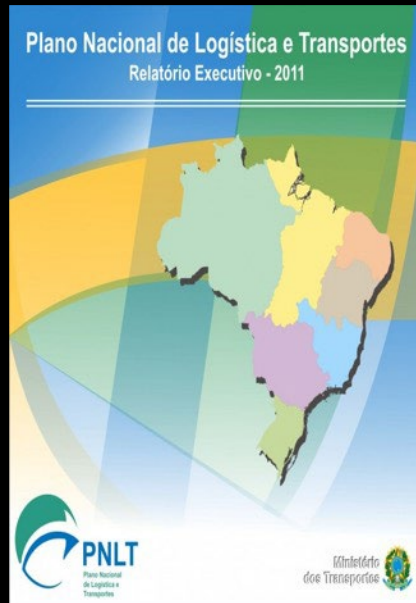




2007



2009



2011



2018

**4 PLANOS LOGÍSTICOS
EM 11 ANOS**

SEMPRE CONSIDERADOS
PLANOS DE ESTADO





ALTA DESCONTINUIDADE
DESPERDÍCIO DE RECURSOS



PASSADO

E AGORA ?

#2

**O que foi
encontrado?**

Auditoria PNL 2035
(2022)



2007



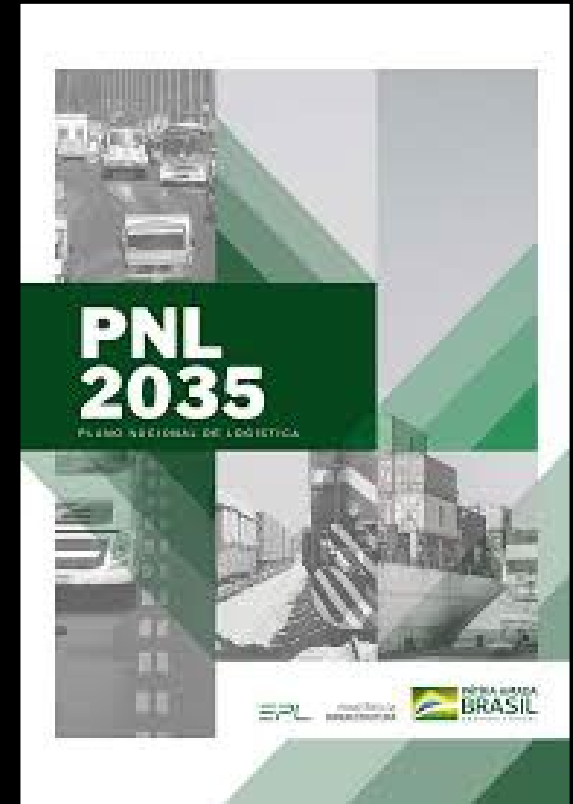
2009



2011



2018



2021

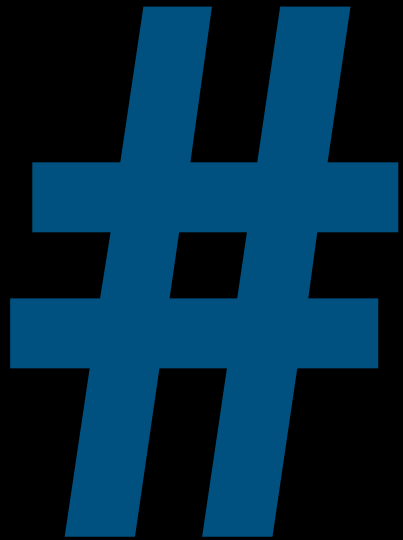
Acórdão 1472/2022-TCU-P

Relator - Min. Antonio Anastasia

Síntese das principais constatações

#1

**ASPECTOS
POSITIVOS**



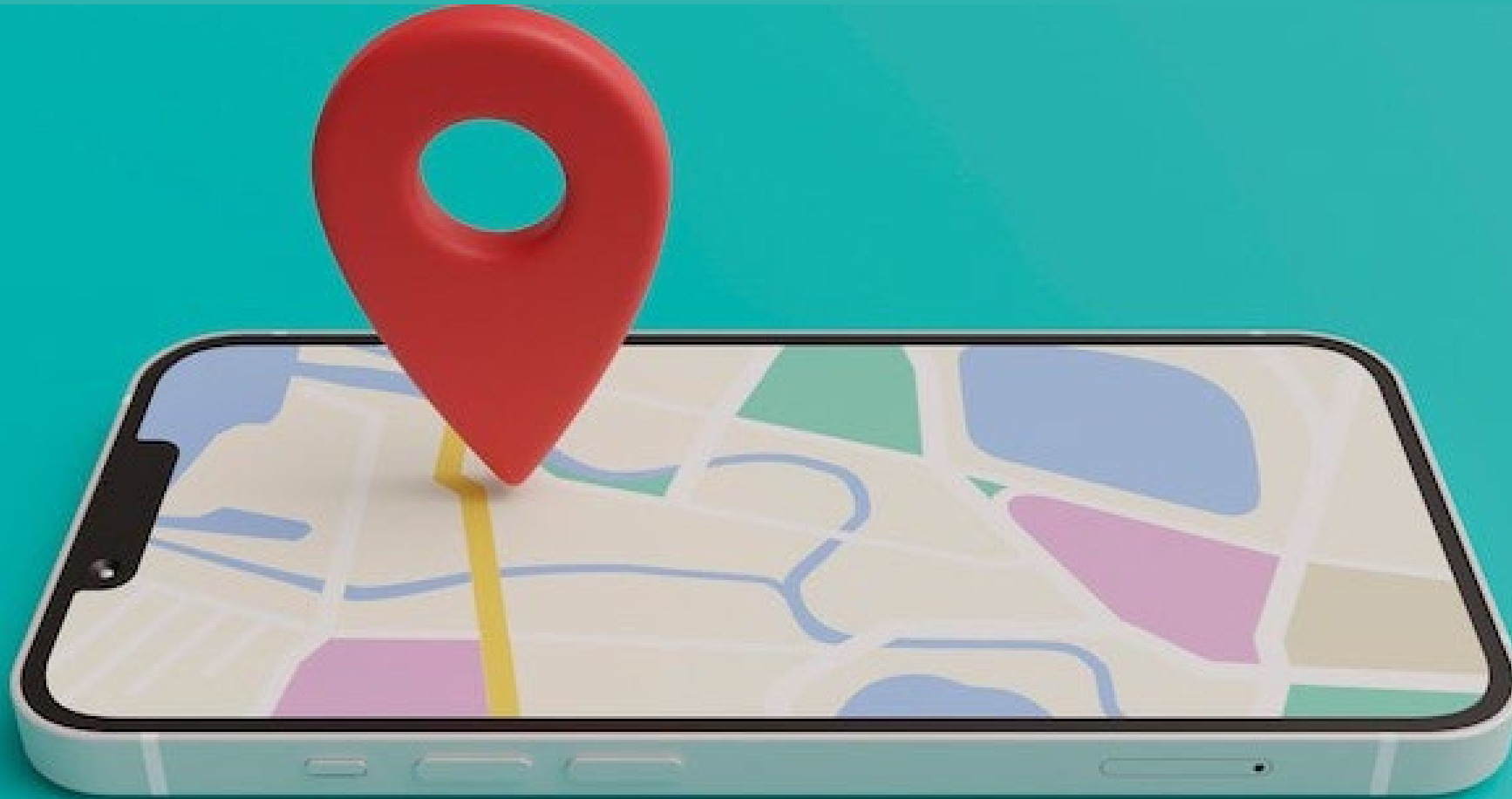
INOVAÇÕES SIGNIFICATIVAS

CONSTRUÇÃO DE UMA FERRAMENTA
DE PLANEJAMENTO ROBUSTA

1º PLANO LOGÍSTICO
BRASILEIRO: PASSAGEIROS



INOVAÇÃO TECNOLÓGICA:
MOD – DADOS TELEFONIA MÓVEL



**MODELAGEM
DE TRANSPORTE
INTERMODAL
- AVANÇADA**





Avaliação inédita em planos logísticos

Não apenas em obras.

Cenário 5: Tecnologia Maior Impacto que Projetos de Infraestrutura

#2

**ASPECTOS
QUE PRECISAM
SER MELHORADOS**

LINDB – Dificuldades dos Gestores
Foi o primeiro ciclo de planejamento integrado

**A INFRA SA desenvolveu
uma ferramenta de Estado**
que, se bem utilizada, pode
aprimorar a Gestão Pública.

**As críticas são para
aperfeiçoamento**, não
para desconstrução



**O QUE QUALQUER
PLANO DEVERIA TER**





**Onde
Estamos
2023**

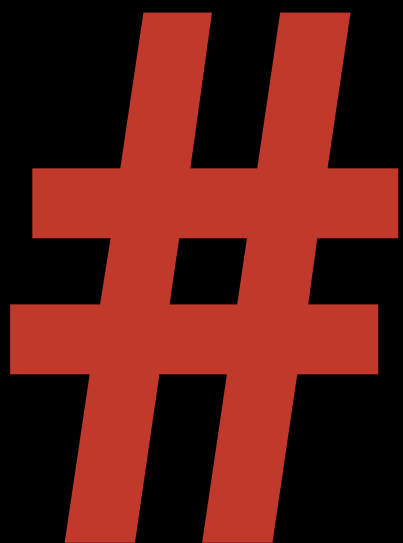
Plano



**Aonde
Queremos
Chegar
2035**

**O que foi
constatado**





**FALHAS DE GOVERNANÇA E
NAS PREMISSAS USADAS**



**Onde
Estamos
2017**

**# Falhas no
diagnóstico**

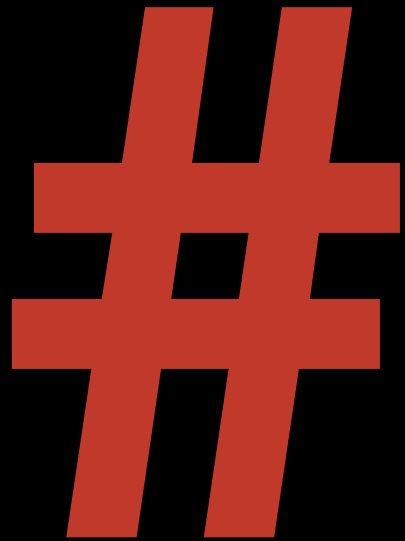
**# Falhas de
priorização
do Plano**

**# Falhas na
visão de
futuro**

Plano



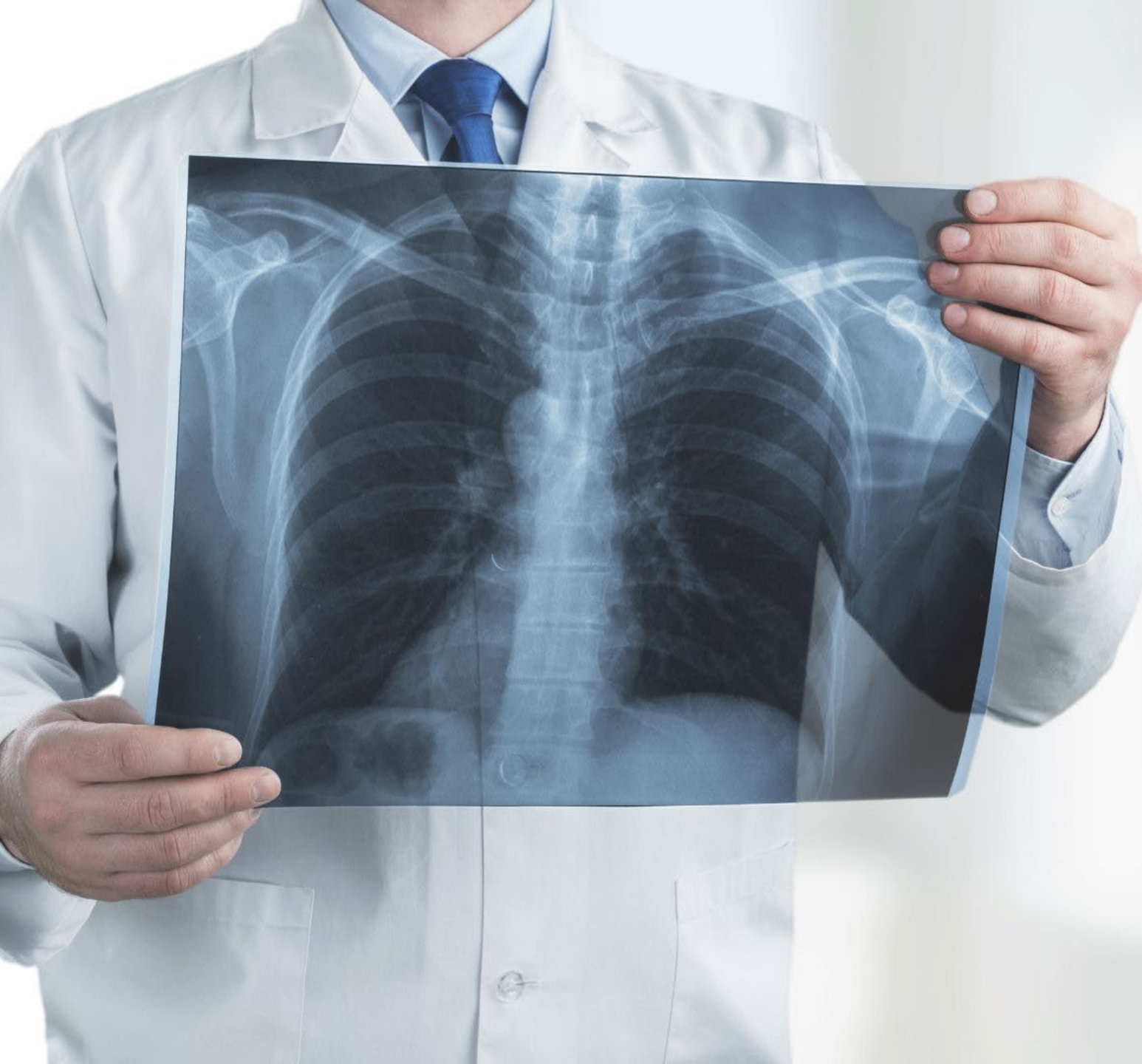
**Aonde
Queremos
Chegar
2035**



**Falhas no
diagnóstico**

**O que era
esperado**





DIAGNÓSTICO COMPLETO E TRANSPARENTE DA SITUAÇÃO ATUAL

Problemas e Gargalhos

Sem diagnóstico correto,
os “remédios” podem
podem piorar a situação



PMTI,

Una política de estado
para hacer de Colombia
un país más competitivo

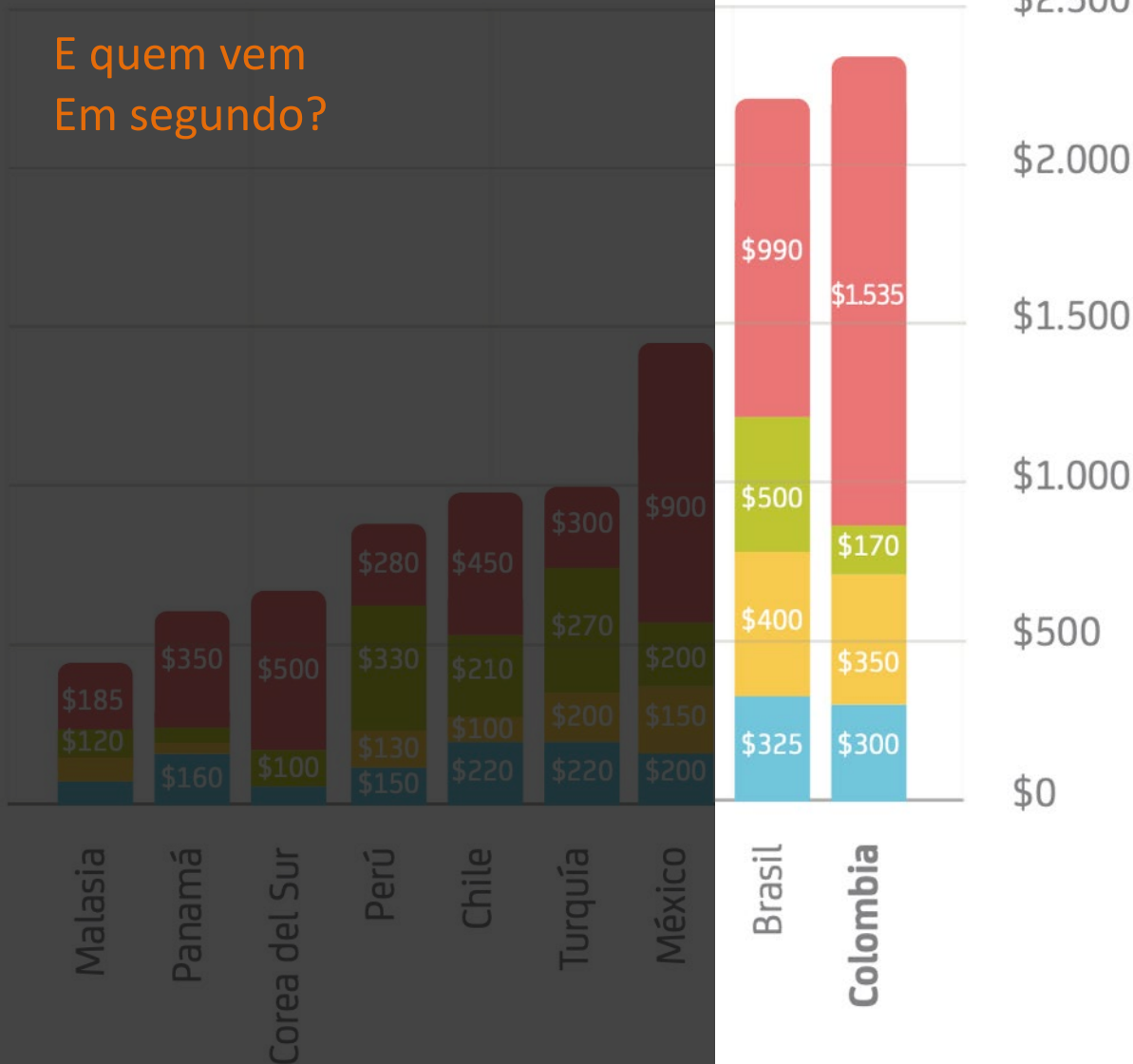


EXEMPLO DE TRANSPARÊNCIA NO
DIAGNÓSTICO - COLÔMBIA

Gráfico 10. Costos totales de exportar una mercancía en US\$ por contenedor

COLOMBIA TIENE LOS COSTOS DE TRANSPORTE MÁS ELEVADOS CON RESPECTO A PAÍSES DE REFERENCIA, SITUACIÓN QUE SE REPLICA EN EL CONTEXTO LATINOAMERICANO

- Costos de transporte terrestre
- Eficiencia en puertos
- Eficiencia y control en las aduanas
- Preparación de documentos



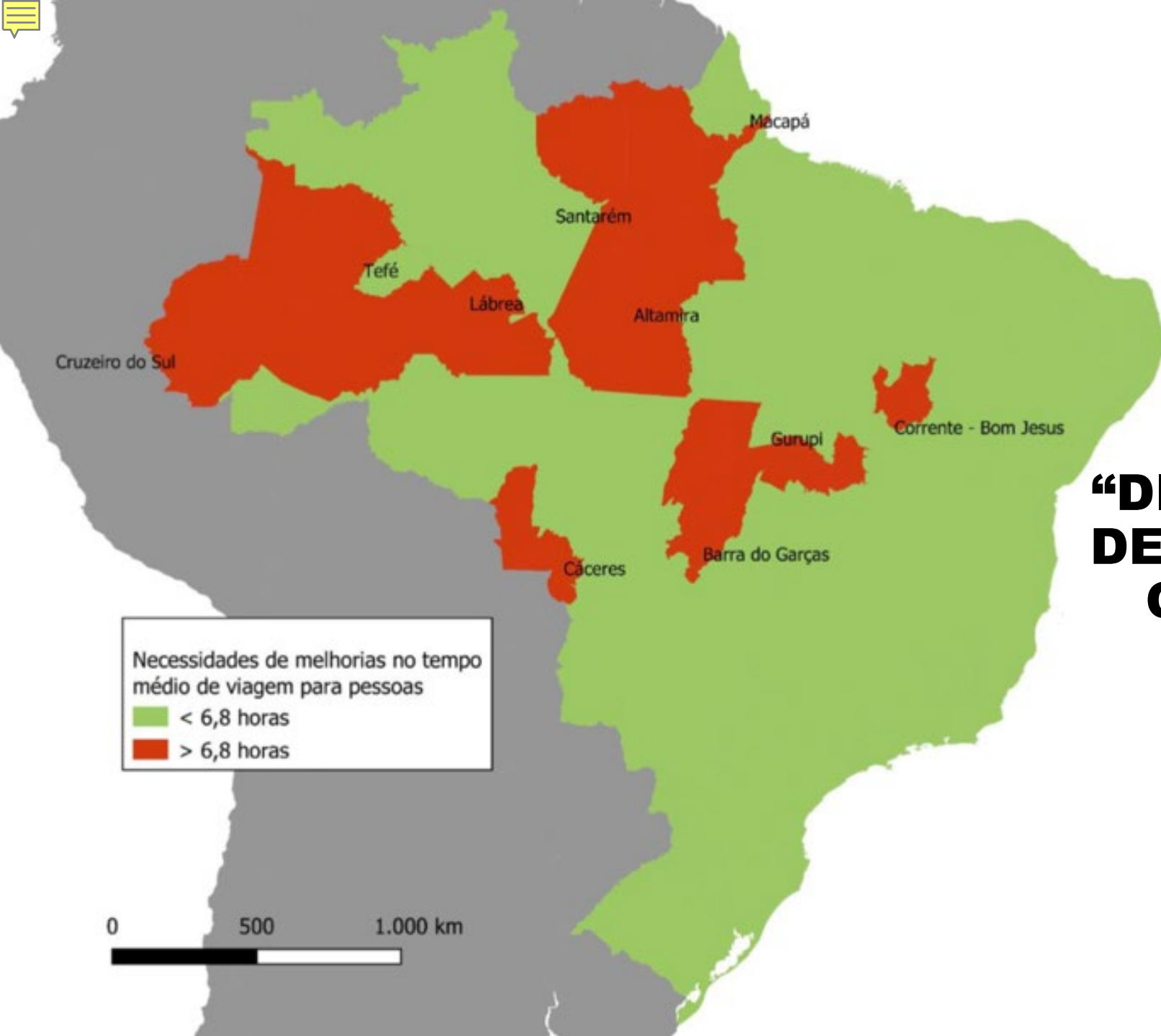
**O que foi
Constatado
no PNL**



Inversão na Lógica do Planejamento

1800 projetos em “andamento” e das carteiras como dado de entrada, sem qualquer filtro de viabilidade





**“DIAGNÓSTICO” DEPOIS
DE CONSIDERAR TODOS
OS INVESTIMENTOS**



**Falhas na
visão de
futuro**

**O ENTÃO MINFRA não
forneceu Metas para 2035**

para orientar a
escolha dos projetos



- h. Considerar os aspectos socioambientais e econômicos no planejamento de transportes;
- i. Promover a expansão e a manutenção contínuas do sistema viário federal, de forma técnica e financeiramente sustentável; e
- j. Alinhar as ações setoriais à luz das diretrizes socioambientais do MInfra.

Os **objetivos** do PNL são os mesmos objetivos da PNT, divididos em dois grupos. No primeiro, constam os objetivos que dizem respeito ao desenvolvimento da rede de transportes, ou seja, os objetivos para os quais a rede deve ser orientada. Tais objetivos são utilizados como base para o sistema de avaliação de cenários do PNL:

- a. Prover um sistema acessível, eficiente e confiável para a mobilidade de pessoas e bens;
- b. **Garantir a segurança operacional em todos os modos de transportes;**
- c. **Prover uma matriz viária racional e eficiente;**
- d. Promover a cooperação e a integração física e funcional entre os modos de transporte;
- e. Considerar as particularidades e potencialidades dos modos de transporte setoriais de transportes;
- f. Atuar como vetor do **desenvolvimento socioeconômico e sustentável do país;**
- g. Garantir a infraestrutura viária adequada para as operações de segurança e defesa nacional.

O segundo grupo de objetivos oriundos da PNT, dizem respeito aos aspectos observados durante a construção e implementação do PNL:

- a. Promover a participação intra e interinstitucional entre o governo e mercado, no desenvolvimento de um **plano de transportes integrado;**
- b. Planejar os sistemas de logística e transportes a partir de uma visão territorial, integrada e dinâmica;
- c. Disciplinar os papéis dos atores do Setor de Transportes do Governo Federal;
- d. Dar transparência à sociedade, ao mercado e aos agentes públicos quanto às ações governamentais do Setor de Transportes; e
- e. Incorporar a inovação e o desenvolvimento tecnológico para o aperfeiçoamento contínuo das práticas setoriais.

Os princípios, diretrizes e objetivos da PNT acolhidos no PNL 2035 apoiam os objetivos do Planejamento Integrado de Transportes definidos no art. 2º da Portaria nº 123/2020:

Objetivos Importados da PNT e sem qualquer meta

b. Garantir a segurança operacional em todos os modos de transportes;

c. Prover uma matriz viária racional e eficiente;

f. Atuar como vetor do desenvolvimento socioeconômico e sustentável do país;

Questão Ambiental.

Os resultados do PNL mostram **crescimento dos gases de efeito estufa** em todos os cenários

AUMENTO DE EMISSÕES

22%

Média geral do aumento de emissões de CO₂ nos cenários do PNL 2035

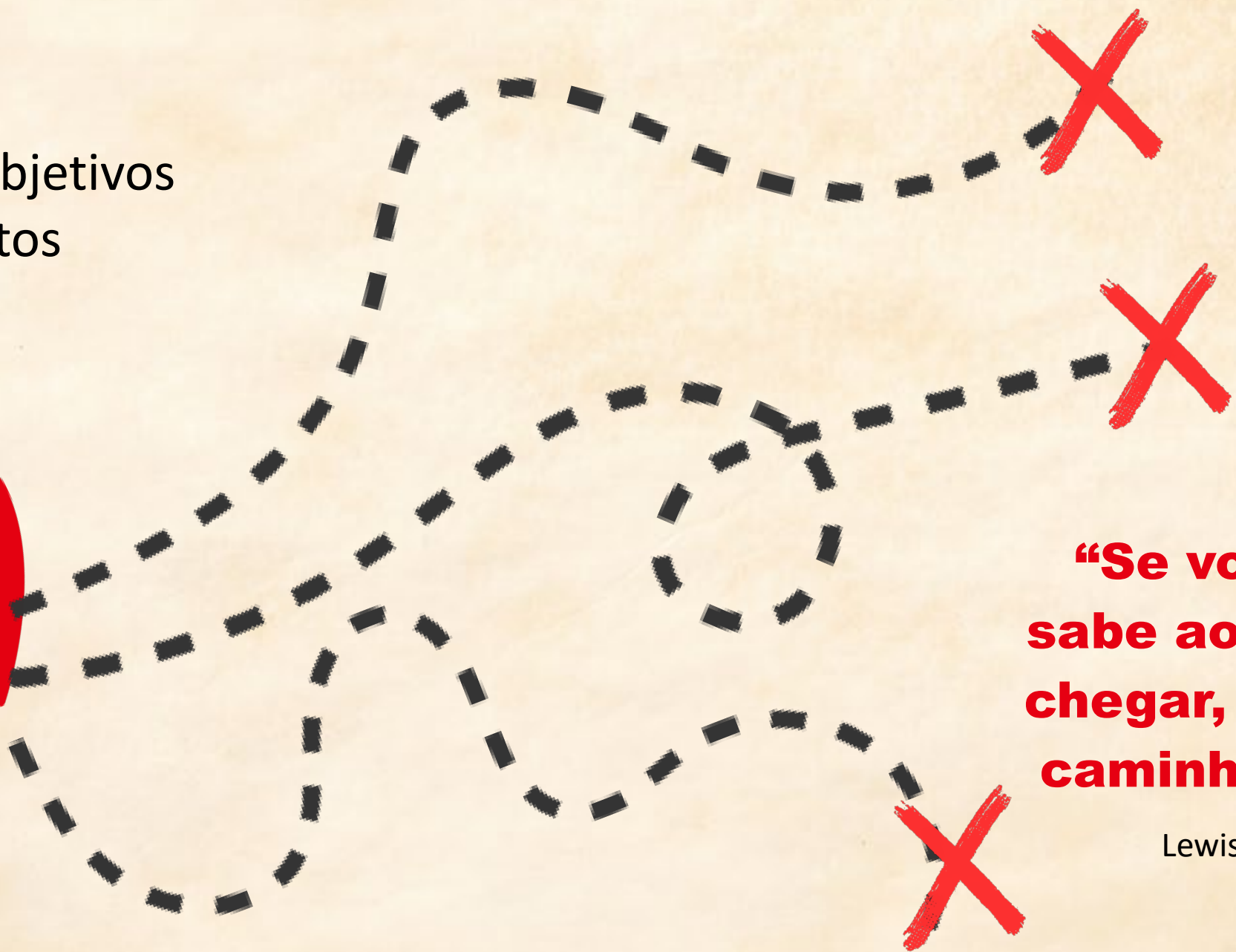


0

POR LEI APROVADA 2019
EMISSÕES LÍQUIDAS
Em 2050



Falta Objetivos
concretos



**“Se você não
sabe aonde quer
chegar, qualquer
caminho serve”**

Lewis Carroll



**Falhas de
priorização
do Plano**

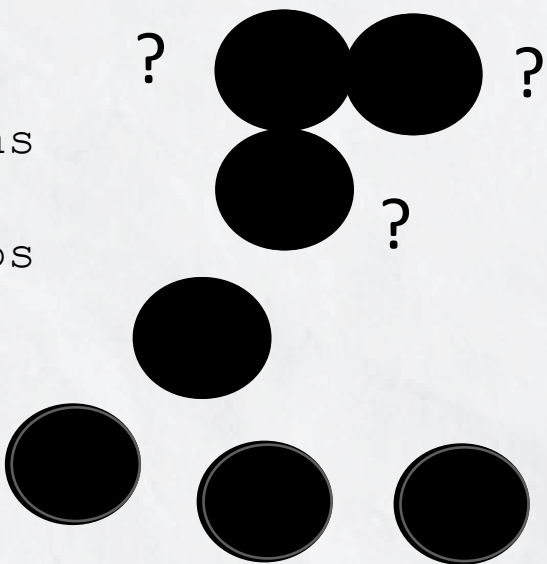
**O que era
esperado**





- Plano que otimizasse os recursos
- Filtros para evitar projetos inviáveis
- Foco na intermodalidade

Centenas
De
projetos



Quais projetos
destroem riqueza ?

(Custos > Benefícios Sociais)

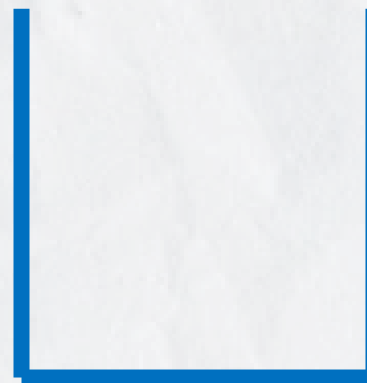
Quais projetos geram
prosperidade social?

(Benefícios Sociais > Custos)



Projetos
Descartados

ACB
Preliminar



Projetos
Qualificados

**O QUE FOI
CONSTATADO**



Desde projetos de menos de **R\$ 50 mil** até projetos **Bilionários**, sem qualquer filtro ou seleção

Grande número de Projetos
justificativa para não fazer ACB

1800
projetos

Efeitos potenciais

- tomada de decisões sem critérios técnicos transparentes e
- a falta de otimização dos investimentos em infraestrutura

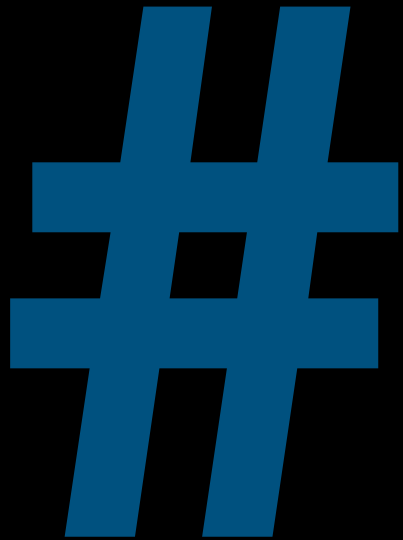
“A **ACB** é, portanto, uma ferramenta **eficaz** para **filtrar projetos ruins** e garantir que uma carteira de projetos de infraestrutura gere um bom custo-benefício” (OCDE, 2020, p. 56)





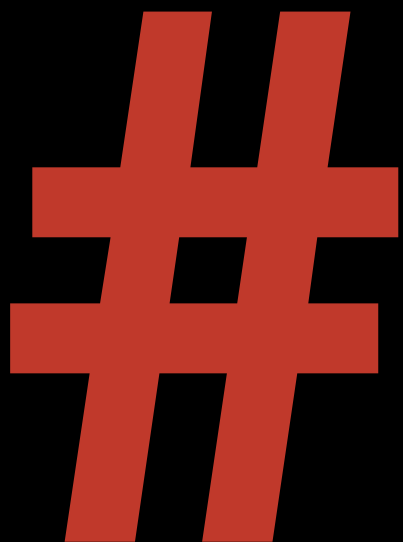
FALTA DE AVALIAÇÃO DOS PROJETOS
INTERDEPENDENTES E CONCORRENTES

Em resumo



INOVAÇÕES SIGNIFICATIVAS

CONSTRUÇÃO DE UMA FERRAMENTA
DE PLANEJAMENTO ROBUSTA



**FALHAS DE GOVERNANÇA E NAS
PREMISSAS USADAS**



LISTA DE ALTO RISCO

DA ADMINISTRAÇÃO
PÚBLICA FEDERAL 2022



#3

**O que foi
recomendado ?**
Acórdão 1472/2022-TCU-P



DIAGNÓSTICO DO QUE CAUSA MAIOR IMPACTO NOS INDICADORES

Avalie as **necessidades da infraestrutura atual e futura**, informando aos planos setoriais quais **projetos da carteira apresentam maior impacto** nos indicadores

REVISÃO DOS OBJETIVOS

- **Reveja os objetivos** para distingui-los de diretrizes e torná-los mensuráveis
- Estabelecer **objetivos e metas específicos para o PNL**



INCLUIR ACB Planos setoriais

Inclua nos planos setoriais em elaboração, a **ANÁLISE CUSTO-BENEFÍCIO (ACB) preliminar** (...)

Mudança normativa para positivar o uso de ACB

Inclua na portaria de planejamento integrado a utilização da **ACB PRELIMINAR** para a filtragem da lista longa de projetos (...) e a **ACB COMPLETA** para estruturação dos projetos de grande porte (...)



Custos

Benefícios





FOCO NA INTERMODALIDADE

Estabeleça critérios de análise integrada de

PROJETOS INTERDEPENDENTES E MUTUAMENTE

excludentes entre os planos setoriais

**Quais os próximos
passos**





**Acompanhar
de Perto:**
TODAS ETAPAS

**PLANEJAMENTO
INTEGRADO DE TRANSPORTES**



**Acompanhar de
forma sistemática as
etapas seguintes do
PNL e PIT**

ITEM 9.5 ACÓRDÃO
1472/2022-TCU-P

**Qual o impacto
potencial da melhoria
do planejamento**



- A adoção das recomendações pelos gestores pode elevar o patamar do planejamento logístico brasileiro.
- Ao melhorarem o transporte intermodal, os gestores podem gerar benefícios à população de 0,7% do PIB (Banco Mundial, 2018)

**R\$ 69 bilhões
ao ano de
benefícios à
sociedade**

Obrigado!

Obs. Imagens: Freepik, Unsplash e Canva Pro