

Destrava

Uma Cooperação CNJ/ ATRICON/TCU

Conselheiro Renato Rainha
Adriana Portugal
TCDF/ATRICON

Estrutura da Apresentação

- O Programa DESTRAVA
- A Iniciativa Piloto em Goiás
- Etapa Atual do Programa DESTRAVA
- Novo Levantamento do TCU
- Plano de Ação Proposto pela ATRICON
- Ações de Retomada pelo Brasil

O Programa DESTRAVA

- A cooperação inicial entre CNJ, ATRICON e TCU: Termo de Cooperação Técnica – TCOT 018/2019 entre CNJ, TCU e ATRICON (junho de 2019)

Objeto: cooperação para **troca de informações** e adoção de **ações conjuntas** para a solução de grandes obras paralisadas por decisões judiciais e administrativas

Levantamentos: ATRICON

TCU

CNJ

O Programa DESTRAVA

- **ATRICON** (<http://www.atricon.org.br/wp-content/uploads/2019/06/Atricon-Obras-Paralisadas.pdf>)
 - Pesquisa espontânea realizada pelos Tribunais de Contas entre fevereiro e março de 2019
 - Obras paralisadas iniciadas a partir de 2009 e em montante superior a R\$ 1,5 milhão
 - Resultado macro: 2.555 obras paralisadas
 - R\$ 89,56 bilhões contratados

O Programa DESTRAVA

- ATRICON (<http://www.atricon.org.br/wp-content/uploads/2019/06/Atricon-Obras-Paralisadas.pdf>)

➤ Distribuição entre as regiões do país



➤ Distribuição pela tipologia das obras

Educação 21,3%

Infraestrutura 64,1%

Saneamento

Mobilidade urbana

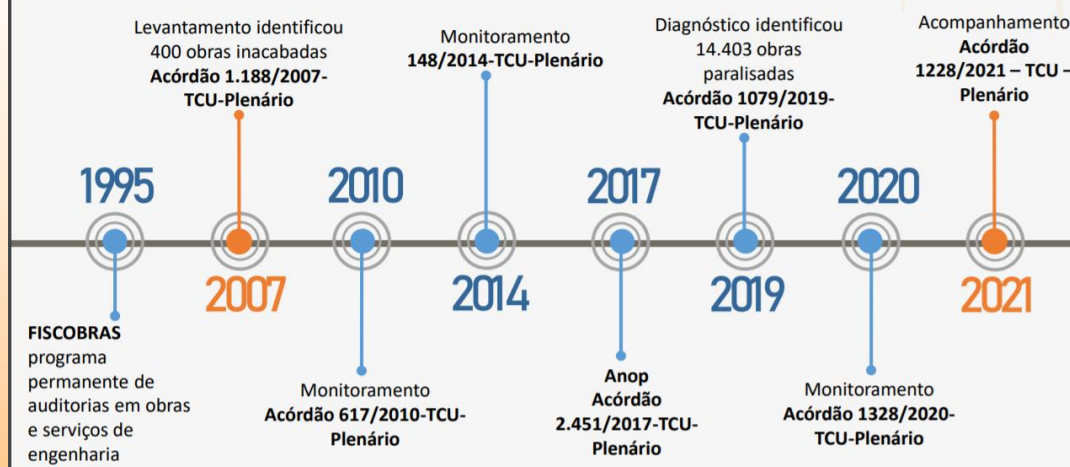
Transporte

O Programa DESTRAVA

- **ATRICON** (<http://www.atricon.org.br/wp-content/uploads/2019/06/Atricon-Obras-Paralisadas.pdf>)
- **Motivos de paralisação:** Repasses 37,9%
Planejamento 30,4%
Contratada 17%
- **Quem promoveu a paralisação:** Gestor 50,8%
Abandono 17%
Poder judiciário 1,2%
Tribunais de Contas 0,7%
Ausência de ordem de paralisação 38,2%

O Programa DESTRAVA

TCU e as obras paralisadas



- Fonte: <https://www.youtube.com/watch?v=AeEVH1Q9LDc>
(Apresentação na Comissão Externa sobre Obras Inacabadas)

O Programa DESTRAVA

- **TCU - Acórdão nº 1079/2019 (P) –** (<https://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/auditoria-operacional-sobre-obras-paralisadas.htm>)
 - **Pesquisa em 5 bancos de dados do Governo Federal (CEF, PAC, MEC, DNIT e FUNASA) entre abril e maio de 2018**
 - **Análise de 38 mil contratos, no montante de R\$ 725 bilhões**
 - **Resultado macro: 14 mil contratos paralisados**
(37% das obras sem avanço ou com baixíssima execução)
 - **R\$ 144 bilhões contratados (R\$ 10 bilhões imobilizados)**

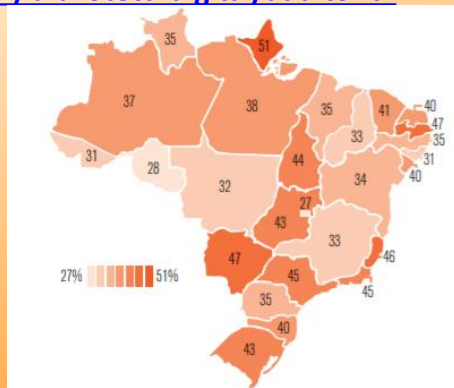
O Programa DESTRAVA

- TCU - Acórdão nº 1079/2019 (P) – (<https://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/auditoria-operacional-sobre-obras-paralisadas.htm>)

- **Distribuição entre os estados:**
(mais escuro, maior % de obras paralisadas em relação às obras no estado)

- **Motivos de paralisação apurados nos estados:**
Projeto básico deficiente
Insuficiência de recursos para a contrapartida
Dificuldade de gestão dos recursos

- **Motivos de paralisação (PAC):** Técnico 47% (planejamento e execução)
Abandono 23% (contratada)
Orçamentário/Financeiro 10%



O Programa DESTRAVA

- Juntando os levantamentos ATRICON e TCU (atentando para a heterogeneidade dos dados)
- Coincidência de diagnóstico: tríade confirmada

Fluxo financeiro

Problemas técnicos

Abandono

- Contratos firmados e paralisados são recursos que deixaram de ser injetados na economia

R\$ 89 bilhões para estados e municípios

R\$ 134 bilhões para a união

O Programa DESTRAVA

- CNJ (<https://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/auditoria-operacional-sobre-obras-paralisadas.htm>)
- Obras paralisadas, iniciadas a partir de 2009 e em valor > R\$ 1 milhão
- Questionários enviados: STJ e TST
 - 27 Tribunais de Justiça Estaduais
 - 5 Tribunais Regionais Federais
 - 24 Tribunais Regionais do Trabalho
- Resultados macro:
 - 17 Tribunais com processos de obras paralisadas
 - 34 processos com decisão de paralisação/suspensão de obra
 - 13 construções mapeadas pela ATRICON
 - 1 construção mapeada pelo TCU

O Programa DESTRAVA

- **1º Termo Aditivo ao TCOT: inserção de outros parceiros para mais o intercâmbio institucional de informações**
 - Comitê Executivo Nacional para Apoio à Solução das Obras Paralisadas: CNJ, TCU, ATRICON
 - CNMP
 - CGU
 - AGU
 - FNDE
 - Ministérios da Infraestrutura, Economia e Educação
 - Câmara dos Deputados
 - Senado Federal

O Programa DESTRAVA

- **CGU**(<https://www.gov.br/mj/pt-br/acao-a-informacao/transparencia-e-prestacao-de-contas/recomendacoes-do-orgao-de-controle-interno-cgu-exercicio-2020/relatorio-de-avaliacao-levantamento-de-obras-paralisadas-em-dezembro-2019.pdf/view>)
- **Obras paralisadas em dezembro de 2019**
- **Resultado macro: 10.916 contratos paralisados - R\$ 165,9 bilhões**
- **Quantitativo 28,1% menor em relação ao Acórdão nº 1.079/2019 (diferença de metodologia)**
- **Recente levantamento (jun/2020): a tendência de redução continuou no primeiro semestre de 2020, com uma redução adicional de 8% (nas mesmas bases da CGU)**

O Programa DESTRAVA

- **CGU**(<https://www.gov.br/mj/pt-br/acao-a-informacao/transparencia-e-prestacao-de-contas/recomendacoes-do-orgao-de-controle-interno-cgu-exercicio-2020/relatorio-de-avaliacao-levantamento-de-obras-paralisadas-em-dezembro-2019.pdf/view>)
- **Valores contratados > disponibilidades de curto e médio prazos**
- **Evitar lançamentos de novos empreendimentos**
- **Celebração de Compromisso de Conclusão de Obras – CCO**
 - **Cancelar contratos de longa data não se iniciados**
 - **Cancelar ou postergar empreendimentos com desempenho ruim**

O Programa DESTRAVA

- Outras iniciativas
 - Cruzamento de dados
 - Identificação de um projeto piloto: creches em GO
 - relevância no diagnóstico
 - grande apelo social
 - facilidade geográfica
 - Divulgação do projeto piloto (17/02/2020)
 - Continuidade do intercâmbio institucional
 - Reuniões para definição de estratégias de atuação (jul/20, set/20 e out/20 e mar/21)



A Iniciativa Piloto em Goiás

- **Definição do trabalho:**
 - **56 construções interrompidas ou inacabadas em 46 municípios (70% das crianças de 0 a 3 anos ainda não frequentam creches e pré-escolas)**
 - **Mapeamento das dificuldades políticas, técnicas e financeiras na conclusão**
 - **Participação do FNDE para detalhar o fluxo de acompanhamento realizado e identificar melhorias nos seus processos**
 - **Participação de representantes de 25 municípios de Goiás (CNJ, TCU e ATRICON/CNPTC)**

A Iniciativa Piloto em Goiás

- Realização de workshop virtual (jun/20): desafios na retomada das creches
 - exigências de contrapartida
 - suporte técnico insuficiente (FNDE e local)
 - demora no repasse dos recursos
 - troca de gestão (trazendo à tona a componente política que ainda não havia aparecido nos demais levantamentos)

Etapa Atual do Programa DESTRAVA

- **Principais conclusões desses primeiros trabalhos:**
 - **As paralisações não são predominantemente determinadas pelos TCs e pelo Judiciário**
 - **O abandono pelas empresas é muito significativo**
 - **Os problemas técnicos, decorrentes de falta de planejamento, devem ser atacados com prioridade**
 - **O modelo voltado a varejo, obra a obra, é um pouco desencorajador**
- **Atuais questionamentos:**
 - **Atuação de forma sistêmica nos órgãos envolvidos para melhorar o ambiente de retomada?**
 - **Como garantir segurança jurídica ao gestor na retomada?**

Etapa Atual do Programa DESTRAVA

- **O desafio é a definição de um Plano Nacional de Ação**
 - **Priorização da retomada a partir de critérios objetivos (relevância social da obra; regularidade ambiental; % de conclusão etc.)**
 - **Continuidade do projeto piloto das creches de GO**
 - **Eleição de outras obras piloto para ajudar na formatação de uma metodologia**
 - **Constituição de Comitês de Resolução de Conflitos para obras de maior materialidade**

Novo Levantamento do TCU

- TCU - Acórdão TCU nº 1228/2021 (P)
- **Redução significativa no número de obras informadas pelo Poder Executivo: mais de 11.000 obras desapareceram dos bancos de dados consultados; dos dados disponíveis, 29% de obras paralisadas**
- **As diferenças referem-se:**
 - aos dados do PAC pela descentralização da gestão e governança dos empreendimentos para diversos ministérios e a extinção do Sistema de Monitoramento do PAC (SisPAC)
 - à consolidação dos dados relativos ao banco de dados da CEF (mudança de conceitos/critérios de enquadramento)
- **Os dados comparáveis indicaram reduções na quantidade de obras paralisadas no DNIT (4%) e na Funasa (8%)**

Plano de Ação Proposto pela ATRICON

- 1. Priorização das obras a retomar (metodologia do Ministério da Infraestrutura com adaptações)**
- 2. Processos de monitoramento nos Tribunais de Contas das obras priorizadas (fomento pela Atricon)**
- 3. Plano de ação de retomada das obras priorizadas (elaboração entre os TCs e os gestores)**
- 4. Reavaliação da estratégia de retomada nas obras paralisadas e não priorizadas (eventual mudança do caráter original da obra)**

Plano de Ação Proposto pela ATRICON

- 5. Sistema nacional de controle de obras (IBRAOP - ENCCLA)**
- 6. Fomento ao controle fiscal previsto no artigo 45 da LRF (Resoluções Atricon)**
- 7. Promoção de alterações legislativas:**
 - obrigatoriedade de embasamento técnico de engenharia para LOAs e emendas parlamentares**
 - planejamento de longo prazo para as obras de infraestrutura, com PPA de obra para 30 anos**
 - prévio depósito dos recursos para custear o valor integral da obra em conta vinculada**

Plano de Ação Proposto pela ATRICON

- 8. Capacitação de gestores (Escolas de Contas dos Tribunais de Contas – NLLC; portal do IRB - “Portal IRB Conhecimento – Capacitações para fortalecimento da cidadania”)**
- 9. Levantamento sistematizado das soluções adotadas nos municípios, nos estados e na União (questionários eletrônicos)**

Ações de Retomada pelo Brasil

- **DF: Estádio do CAVE por meio de PPP**
- **GO: Rodovia GO 080, no Trecho Nerópolis/BR 153, R\$ 111 milhões, por meio de termo de ajustamento de gestão firmado junto ao TCE/GO**
- **PA: alertas do TCM/PA aos jurisdicionados tendo em conta diversas ações propostas pela ATRICON**
- **AL: chamamento realizado pelo TCE/AL para a atualização de informações sobre obras paralisadas nos municípios (mar/2021)**
- **SP: trecho Norte do Rodoanel Mario Covas a partir de concessão**

Ações de Retomada pelo Brasil

- MG: Hospital Regional de Governador Valadares por meio de acordo homologado junto à 12ª Vara da Justiça Federal como compensação pelo rompimento da barragem de Fundão em Mariana
- MT: Radar de Controle Público - Módulo Obras Paralisadas (<https://radarobrasparalisadas.tce.mt.gov.br/extensions/radar-obras-paralisadas/painel-mapa.html>)



OBRIGADO!

*Não corrigir nossas
falhas é o mesmo
que cometer novos
erros.*

Confucio

nFrases.com

rainha@tc.df.gov.br
adriana@tc.df.gov.br