

O programa DESTRAVA

Programa Integrado para a Retomada de Obras

- *Conselheiro Renato Rainha (TCDF)*
- *Adriana Portugal (IBRAOP/TCDF)*



TÓPICOS

- CNJ, ATRICON e TCU
- Ampliação da parceria
- A iniciativa piloto em Goiás
- Etapa atual – Plano de Ação

CNJ, ATRICON e TCU

- Termo de Cooperação Técnica – TCOT 018/2019: celebrado entre o Conselho Nacional de Justiça, o Tribunal de Contas da União e a Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (junho de 2019)
 - Objeto: o estabelecimento de cooperação para troca de informações e adoção de ações conjuntas com vistas ao alcance de solução para as grandes **obras paralisadas por decisões judiciais e administrativas proferidas pelos Tribunais de Contas em âmbito nacional**
- ATRICON e TCU – decisões administrativas (municípios, estados e União)
- CNJ – decisões judiciais

CNJ, ATRICON e TCU

Primeira iniciativa: levantamento de diagnóstico

ATRICON

<http://www.atricon.org.br/wp-content/uploads/2019/06/Atricon-Obras-Paralisadas.pdf>

2.555 obras paralisadas
R\$ 89,56 bilhões contratados

TCU - Acórdão nº 1079/2019 (P)

<https://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/auditoria-operacional-sobre-obras-paralisadas.htm>

14 mil contratos paralisados
R\$ 144 bilhões contratados (R\$ 10 bilhões imobilizados)

**R\$ 234 bilhões
contratados!**

CNJ

https://www.cnj.jus.br/wp-content/uploads/2019/11/relatorio_obras_paralisadas-1.pdf

grande dificuldade dos tribunais em localizar os processos
34 processos com decisão de paralisação/suspensão de obra

CNJ, ATRICON e TCU

- **Principais causas:** Fluxo financeiro, **técnica das obras** e capacidade operacional/abandono
- Outras conclusões:
 - ATRICON: Estados mais ricos com mais capital imobilizado em obras paralisadas
 - ATRICON: problemas de infraestrutura no norte e nordeste passíveis de solução também pela retomada de obras
 - TCU: PAC - R\$ 127 bilhões em obras paralisadas
 - TCU: dificuldade dos entes subnacionais em gerir os recursos federais recebidos
 - CNJ: quantitativo maior de processos judiciais na região norte, embora mais valores de contratos na região sul/sudeste
 - CNJ: necessidade de parametrização na busca de processos judiciais para identificar obras

De novo, nada de novo!

CNJ, ATRICON e TCU

- Outras conclusões:
 - ATRICON: TCS Estados/Municípios paralisaram apenas 0,7% das obras analisadas
 - TCU: paralisação de apenas 6 de 2.194 obras do PAC
 - CNJ: baixo quantitativo de processos judiciais relacionados a obras paralisadas/suspensas
 - O controle não é causa de paralisação!
- O que programa pode então agregar?

**ARTICULAÇÃO/INTERLOCUÇÃO
INTERINSTITUCIONAL**



Ampliação da parceria

Segunda iniciativa: ampliar parceria (articulação)

1º Termo Aditivo ao TCOT: inclusão de cláusula para adesão, de órgãos e entidades, com o objetivo de promover intercâmbio institucional de informações

Comitê Executivo Nacional para Apoio à Solução das Obras Paralisadas: CNJ, TCU, ATRICON

- Câmara dos Deputados (Comissão Externa sobre Obras Inacabadas)
- Senado Federal (Comissão de Transparência, Governança, Fiscalização e Controle e Defesa do Consumidor)
- CGU (levantamento de diagnóstico – correlacionando com a situação fiscal)
- CNMP
- AGU
- Ministérios da Infraestrutura, Economia e Educação
- FNDE
- CREA/CONFEA
- (...)

Indiretamente, a participação da SOCIEDADE (Ibraop, CNI, Transparência Brasil...)

A iniciativa piloto em Goiás

Terceira iniciativa: definir um trabalho piloto

- Creches em GO
 - relevância no diagnóstico (quantitativa)
 - grande apelo social (75 mil vagas deixaram de ser criadas e oferecidas à população no BR)
 - facilidade geográfica em relação ao Comitê Executivo
- Divulgação do 1º projeto piloto (fev/2020)
- Workshop virtual (TCU):

Ampla discussão sobre o tema
Revisões na gestão do FNDE
Retomada / repactuação
(36 de 57 – 65%)



Destrava reúne órgãos públicos para retomar obras paralisadas. Foto: Gil Ferreira/CNU

Etapa atual– Plano de Ação

- **Iniciativa atual:** definição de um plano de ação a partir
- Sugestões:
 - ATRICON (IBRAOP)
 - TCU
 - FNDE
 - CGU
 - CREA-GO
 - (colaboradores indiretos: CNI, Transparência Brasil...)

**ARTICULAÇÃO
INTERINSTITUCIONAL**

Etapa atual– Plano de Ação

- Sugestões da ATRICON:
 - Priorização das obras a retomar (metodologia do Ministério da Infraestrutura)
 - Processos de monitoramento nos Tribunais de Contas das obras priorizadas (fomento pela Atricon)
 - Plano de ação de retomada das obras priorizadas (elaboração entre os TCs e os gestores)
 - Reavaliação da estratégia de retomada nas obras paralisadas e não priorizadas (mudança do caráter original da obra)
 - **Sistema nacional de controle de obras (IBRAOP)**
 - Estímulo ao controle fiscal do art. 45 da LRF
 - Treinamento técnico (licitação, contrato, fiscalização) por meio das escolas de contas

Etapa atual– Plano de Ação

- Das sugestões dos diferentes parceiros, foram estabelecidas, preliminarmente, as seguintes diretrizes (convergentes):
 - Priorização das obras paralisadas
 - Sistematização de novos modelos de retomada (TAGs, PPP etc.)
 - Implementação de um sistema de controle
 - Fomento ao controle fiscal (art. 45 da LRF)
 - Alterações legislativas (impedir o Destrava 2, 3...)

Etapa atual– Plano de Ação

- Exemplo de retomada
 - PPP do Estádio do CAVE – DF: obra paralisada desde 2016;
valor contratado de R\$ 8.844.133,32;
situação atual: edital de concessão em elaboração;
acompanhado pelo TCDF no Processo nº 22851/2019-e



Etapa atual – Plano de Ação

- Exemplo de Retomada

Retomada em Goiás – Nerópolis / BR 153 por intermédio de TAG – Termo de Ajustamento de Gestão entre o TCE-GO e a Agência Goiana de Transportes e Obras – AGETOP, com a interveniência das Secretarias de Estado da Fazenda e de Gestão e Planejamento, bem como da Controladoria Geral de Estado.

Valor contratado: R\$ 111.021.492,98

<https://portal.tce.go.gov.br/consulta-de-tags>



TRIBUNAL DE CONTAS DO
ESTADO DE GOIÁS

CLÁUSULA PRIMEIRA – DO OBJETO

Constitui objeto do presente Termo de Ajustamento de Gestão – TAG – a definição de ações necessárias à adequação dos atos e dos procedimentos adotados pela Agência Goiana de Transportes e Obras – AGETOP, relativos à Gestão do Contrato Nº 062/2014-AD-GEJUR, que tem por objeto a obra de terraplenagem, pavimentação asfáltica e execução de obras de arte especiais para duplicação da Rodovia GO-080, no trecho: Nerópolis / BR-153, sob a responsabilidade da respectiva autarquia, a padrões de regularidade que corrijam as falhas detectadas nos Achados da Auditoria de Regularidade materializada no Relatório nº 001/2015, constante dos autos do Processo nº 201500047002974.

Revisões detalhadas de preços e serviços, bem como melhorias de gestão, tendo em conta os achados de auditoria

Etapa atual– Plano de Ação

- **Próxima iniciativa:** novo projeto piloto obra de grande porte



Ministro Luiz Fux: “O DESTRAVA Brasil é importantíssimo!”

Conferência do Ministro Luiz Fux para o TCE/SC – “Direito e Economia no Século 21”, 13/11/2020

https://youtu.be/pFTbcneW_AQ

Etapa atual– Plano de Ação

DESTRAVA

saber de onde partimos
para
saber onde chegaremos



Obrigado!

Conselheiro Renato Rainha - TCDF
rainha@tc.df.gov.br

Adriana Portugal - TCDF
adriana@tc.df.gov.br