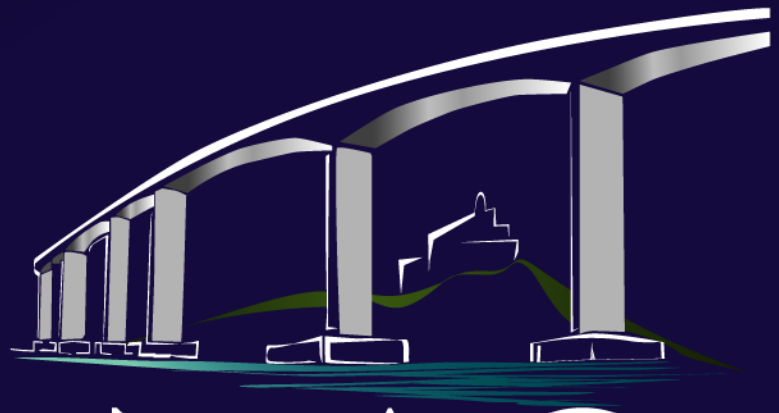


ENAOP 2019

INOVAÇÕES EM AUDITORIA DE OBRAS PÚBLICAS

11 a 13 | VITÓRIA - ES SETEMBRO

Realização:

IBRAOP

TCEES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

ATRICON

Instituto Rui Barbosa
www.irbcontas.org.br

OBRAS INACABADAS: NADA DE NOVO.

Narda Consuelo Neiva Silva
Pedro Jorge Rocha de Oliveira
Pedro Paulo Piovesan de Farias
Ex-Presidentes do Ibraop

ENAOP 2019

AUDITORIA DE OBRAS INACABADAS NO ESTADO DO PARANÁ

VI SINAOP
FLORIANÓPOLIS
NOV/2001

PEDRO PAULO PIOVESAN DE FARIAS - TCE/PR

VI SINAOP
FLORIANÓPOLIS
NOV/2001

AUDITORIA DE OBRAS INACABADAS NO ESTADO DO PARANÁ - TCE/PR

DEFINIÇÃO DE OBRA INACABADA

- **Empreendimento cuja execução esteja suspensa**
- **Sem movimentação no canteiro de obras**
- **No qual houve comprometimento de recursos financeiros**

PRINCIPAIS CAUSAS DE PARALISAÇÃO

- 65 % por falta de repasse de recursos
- Falhas de planejamento
- Desinteresse de novas administrações
- Pendências judiciais

CONTROLES INTERNOS DAS PREFEITURAS

- Fragilidades nas atividades de projeto, execução, fiscalização e controle de obras públicas

- Vulnerabilidades nas áreas de contabilidade e patrimônio, que comprometem o acompanhamento contábil, orçamentário e a preservação do patrimônio público

DIVULGAÇÃO DO RELATÓRIO PRELIMINAR

TC levanta 1.055 obras inacabadas no PR

O trabalho foi realizado em seis meses, durante visita a 130 municípios

Em todo o Paraná existem 1.055 obras inacabadas municipais, estaduais e federais, algumas iniciadas há mais de vinte anos. O número foi apresentado ontem pelo presidente do Tribunal de Contas, conselheiro Rafael Iatauro, ao divulgar relatório elaborado por uma comissão que trabalhou durante seis meses, visitando 130 municípios e percorrendo mais de 42 mil quilômetros.

O relatório do Tribunal, que se baseou em inspeções in loco, relatórios de órgãos públicos e informações de processos de prestações de contas, mostra que 88% das obras tiveram como fonte os de esporte, 191 rodovias, 65 unidades industriais, 53 obras de malha viária urbana, 48 obras de saneamento, 42 praças e parques, 35 creches, 29 obras de ação social (centros comunitários, casas de idosos, capelas, naia, seis prédios administrativos, quatro terminais rodoviários e quatro obras em setores diversos.

As principais causas de paralisação das obras já diagnosticadas foram falta de remessa de detectou um grande descontrole na administração das obras, tanto de parte do governo estadual quanto dos municípios.

Iatauro disse que o Portal de Foz foi considerado "exemplo marcante"

MAIORES

Os municípios com maior volume de obras paradas são: Curitiba, com 41 (sendo 37 estaduais, três municipais e uma federal, o prédio do Banco Central, no Centro Cívico); Maria Helena, 16; Jataizinho e Maringá, com nove; Paranavaí, com oito e Ipiranga, Tomazina, Pinhais e Paranaguá, com sete.

Numa apresentação com fotografias, o presidente do TC deu alguns exemplos de obras consideradas como marcantes pela comissão. Uma delas é o Portal Paisagístico de Foz do Iguaçu, executado em 65% e paralisado

Governo promete concluir parte das construções até o fim do ano

Estado vai destinar R$ 26 milhões para a continuidade dos projetos

O GOVERNO DO ESTADO PROMETE CONCLUIR até o final do ano boa parte das 1.055 obras apontadas por relatório do Tribunal de Contas (TC) como "paralisadas". O secretário de Obras Públicas, Augusto Canto Neto disse que 383 obras de alcance social, como creches, escolas e postos de saúde, terão continuidade imediata, com investimentos de R$ 26 milhões. Entre elas estão 180 escolas.

Algumas obras foram iniciadas há mais de 20 anos, como é o caso da Penitenciária de Tamarana, cuja construção começou em 1979. A Secretaria da Segurança Pública aguarda um estudo pedido ao Departamento Penitenciário para adaptar as instalações para uma penitenciária feminina ou prisão de regime semi-aberto.

Na área do meio ambiente, o Parque da Barragem, em Foz do Iguaçu, receberá no próximo dia 15 a certificação técnica solicitada à Hidrelétrica de Itaipu e as licenças do Ibama e da Agência Nacional de Águas. A construção deve ser retomada até novembro e a conclusão está prevista para o primeiro semestre de 2002. Na área de transportes, o governo deve retomar até o fim do ano a pavimentação de estradas rurais e a recuperação de rodovias estaduais.

Canto Neto disse muitas obras são realizadas em parceria com municípios, que dependem de certidões negativas do TC para continuar investindo. As certidões atestam a regularidade dos investimentos e a sua ausência impede novas liberações de recursos.

- **Através da imprensa**
- **Via Internet (www.tce.pr.gov.br)**

OPORTUNIDADE PARA:

- **Aprimorar controles externos e internos**
- **Alertar para o cumprimento da L. R. F.**

TENDO EM VISTA O LONGO TEMPO NECESSÁRIO PARA CHEGAR AO RELATÓRIO FINAL

AÇÕES DO TC PARA CONTROLAR O PROBLEMA:

- **Alertar o governo estadual, e os municipais, quanto a necessidade de cumprimento do artigo 45 da Lei de Responsabilidade Fiscal.**

- **Criar um sistema informatizado de cadastro e acompanhamento de obras**

- **Monitorar as obras já cadastradas orientando e verificando o cumprimento da LRF**

- **Orientar as prefeituras para aperfeiçoar seus sistemas de controle de obras públicas**

ENTÃO.... NADA DE NOVO

MAS É INTERESSANTE A ANÁLISE DOS ACONTECIMENTOS EM TORNO DAS OBRAS MAL SUCEDIDAS NOS ÚLTIMOS 24 ANOS

ENAOP 2019

HISTÓRICO DE LEVANTAMENTOS

- 1995 – Comissão Temporária das Obras Inacabadas do Senado;
- 2000/2001 – Auditoria de Obras Inacabadas no PR – TCE PR;
- 2003 a 2005 - Comissão de Meio Ambiente, Defesa do Consumidor e Fiscalização e Controle (CMA) do Senado;
- 2005/2006 – Auditoria de Obras Inacabadas em MG – TCE MG;
- 2006 - levantamento (TC 012.667-2006-4) sobre a situação das obras inacabadas com aplicação de recursos públicos da União – TCU;
- 2016 e 2017 - Comissão Especial das Obras Inacabadas, Senado (resultado inacabado);
- 2017 a 2019 – Fiscalização conjunta TCE PR e Crea-PR em Obras Paralisadas;
- 2018 – TCU – Diagnóstico de Obras Paralisadas;
- 2019 – Iniciativa CNJ;
- 2019 – ATRICON/TRIBUNAIS DE CONTAS – Diagnóstico de Grandes Obras Suspensas Paralisadas no País.

ENAOP 2019

COMISSÃO TEMPORÁRIA DO SENADO FEDERAL -1995 -

- 2.214 OBRAS PARALISADAS;
- NEM TODOS OS ÓRGÃOS PÚBLICOS FORAM PESQUISADOS
- DADOS DECLARATÓRIOS
- VISITAS A ÓRGÃOS E ALGUMAS OBRAS
- RECURSOS DA UNIÃO

ENAOP 2019

INICIATIVAS DE CRIAÇÃO DE CADASTRO DE OBRAS PÚBLICAS

2007 – Acórdão TCU - determinou ao **MPOG implementar sistema de informações para registro dos dados das obras** públicas executadas com recursos federais; **SISTEMATICAMENTE NÃO ATENDIDO**

POR INICIATIVA DO IBRAOP/ CREA-PR/ SEN. JEFFERSON PRAIA:
PLS 439/2009 – controle centralizado de informações sobre as obras públicas custeadas com recursos federais, determinando a criação de um cadastro informatizado de obras federais.
ARQUIVADO EM 2014, SOB PARECER DA SEN. GLEISI HOFFMAN PELA DESAPROVAÇÃO (APÓS PASSAR POR TODAS AS COMISSÕES)

PLS 222/2015 - Sen. Wilder Morais - com alguns aprimoramentos mas com o mesmo objetivo, mas este PLS também foi arquivado ao final da legislatura de 2018.

ENAOP 2019

INICIATIVAS DE CRIAÇÃO DE CADASTRO DE OBRAS PÚBLICAS

ALGUNS SISTEMAS CRIADOS NOS TRIBUNAIS DE CONTAS:

- TCE SC – SFINGE
- TCE PR – SIM / OP
- TCE MT – GEO-OBRAS
- TCE PI – OBRAS WEB
- TCE PB - GEOPB
- TCE MG – GEO-OBRAS
- TCDF - SISOBRAS
- TCE RO - SIGAP OBRAS
- TCM RJ – SICOM
- TCE GO – GEO-OBRAS
- TCE RS - SISCOP
- OUTROS

ENAOP 2019

SISTEMAS DE CADASTRO DOS TRIBUNAIS DE CONTAS

FACILITAM o controle, mas não resolvem tudo, porque o maior problema está:

- ✓ **NO PLANEJAMENTO / PROJETO / GESTÃO INADEQUADOS;**
- ✓ **NA CORRUPÇÃO;**
- ✓ **NO NÃO CUMPRIMENTO DA LAGISLAÇÃO;** E
- ✓ **NA IMPUNIDADE**

ENAOP 2019

PLANEJAMENTO, PROJETOS E GESTÃO INADEQUADOS

FLUXO DE EXISTÊNCIA DE UMA OBRA

ENAOP 2019

FLUXO DE EXISTÊNCIA DE UMA OBRA

- FALTA DE DADOS GERENCIAIS CONSOLIDADOS
- PRECARIEDADE DAS UNIDADES DE ENGENHARIA
- INTERESSES PESSOAIS E ELEITOREIROS

PLANEJAMENTO

PPA
LDO
LOA

PROJETOS E LICITAÇÃO	CONTRATO E EXECUÇÃO	ENTREGA E OPERAÇÃO

ENAOP 2019

FLUXO DE EXISTÊNCIA DE UMA OBRA

- FALTA DE DADOS GERENCIAIS CONSOLIDADOS
- PRECARIEDADE DAS UNIDADES DE ENGENHARIA
- INTERESSES PESSOAIS E ELEITOREIROS

PLANEJAMENTO

PPA
LDO
LOA

PROJETOS E LICITAÇÃO	CONTRATO E EXECUÇÃO	ENTREGA E OPERAÇÃO

- INTERFERÊNCIAS POLÍTICAS, SEM CRITÉRIOS TÉCNICOS
- EMENDAS PARLAMENTARES

ENAOP 2019

FLUXO DE EXISTÊNCIA DE UMA OBRA

- FALTA DE DADOS GERENCIAIS CONSOLIDADOS
- PRECARIEDADE DAS UNIDADES DE ENGENHARIA
- INTERESSES PESSOAIS E ELEITOREIROS

PLANEJAMENTO

PPA
LDO
LOA

PROJETOS E LICITAÇÃO	CONTRATO E EXECUÇÃO	ENTREGA E OPERAÇÃO

- INTERFERÊNCIAS POLÍTICAS, SEM CRITÉRIOS TÉCNICOS
- EMENDAS PARLAMENTARES

- PRECARIEDADE DAS UNIDADES DE ENGENHARIA
- LIMITAÇÕES DE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA
- CORRUPÇÃO

ENAOP 2019

ANOTAÇÕES DO RELATÓRIO DO SENADO – 1995

7.2 - o processo de elaboração do orçamento é caótico. Os problemas começam na elaboração das propostas setoriais, em termos de fixação das previsões e estimativas, passam pelas dificuldades do Órgão central em criticar as informações físico-financeiras colocadas e terminam na profusão de emendas individuais que sofre a proposta no Congresso Nacional.

As razões são que o Orçamento Geral da União é elaborado sem uma clara definição das prioridades nacionais de longo prazo, o que acaba levando à descontinuidade dos programas, e à pulverização dos poucos recursos disponíveis. Parece faltar às autoridades responsáveis a noção da extrema importância da Lei do Orçamento, como instrumento da busca da justiça social.

ENAOP 2019

ANOTAÇÕES DO RELATÓRIO DO SENADO – 1995

8.1.2 - ao Poder Legislativo:

(RECOMENDAÇÕES EM 1995)

a) **a adoção de nova postura na apreciação da proposta orçamentária** e de solicitações de créditos adicionais, vedando-se a apresentação de emendas destinadas ao início de novas obras, enquanto não forem concluídas as obras inacabadas existentes no País;

b) **a revisão do processo de apreciação da proposta do orçamento geral da União,** *com a eliminação de emendas individuais*;

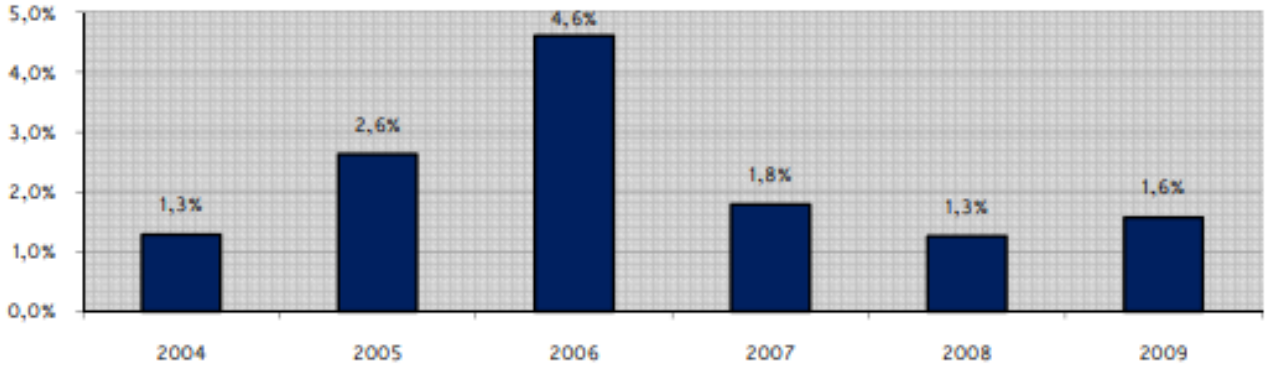
c) **a instituição de mecanismos de acompanhamento da execução do Orçamento Geral da União**, como forma de subsidiar a apreciação da proposta orçamentária, das solicitações de créditos adicionais e das ações de fiscalização e controle;

ENAOP 2019

INFLUÊNCIA DE ANO ELEITORAL NA L.O.A.

3. CICLO POLÍTICO DA EXECUÇÃO DE OBRAS

No gráfico abaixo, se observa a relação percentual entre os pagamentos para obras e os totais efetuados pelo Estado do Paraná, para os anos de 2004 a 2009. Embora de maneira bastante simplificada, evidencia-se um comportamento cíclico da despesa com obras públicas, cujo ápice se encontra em 2006, ano da última eleição para o governo do Estado.



Fonte: SIAF

Figura 3 - Percentual entre os pagamentos para obras e pagamentos totais – 2004 a 2009

(Denise Gomel e André Luiz Fernandes – TCE PR – **XIII Sinaop - 2010**)

ENAOP 2019

ANOTAÇÕES DO RELATÓRIO DO SENADO – 1995

(CORRUPÇÃO ...1995)

Revolta-nos, igualmente, verificar que ainda perdura a chamada "cultura política brasileira", caracterizada pela busca do proveito pessoal em detrimento do interesse público, que resvala para o nepotismo, o empreguismo, o proselitismo, a ineficiência, quando não para a corrupção pura e simples, representada pelo pagamento de comissões, o que leva necessariamente ao superfaturamento das obras.

Assim, faz-se necessário mudar essa "cultura", buscando-se mais justiça social, e preparando o Brasil para a inauguração de um novo milênio.

ENAOP 2019

ANOTAÇÕES DO RELATÓRIO DO SENADO – 1995

(CORRUPÇÃO ...1995)

7.11 - a existência de **dotações globais**, destinadas à concessão de **transferências negociadas**, também contribui para o **funcionamento** de **"esquemas"**. Essas dotações, tanto na fase de preparação da proposta no Poder Executivo, como na sua apreciação pelo Poder Legislativo, ainda deixam margens à atuação de pessoas mais preocupados em obter vantagens do que em realizar as obras realmente prioritárias para a população, dentro de padrões éticos.

ENAOP 2019

ANOTAÇÕES DO RELATÓRIO DO SENADO – 1995

7.10 - o sistema de contabilidade do Governo Federal não fornece as ferramentas necessárias ao planejamento, controle e avaliação. Observe-se que o sistema de contabilização das contas do Governo Federal, executado pelo Sistema Integrado de Administração Financeira - SIAFI, não oferece qualquer ajuda ao acompanhamento e controle das obras executadas com recursos da União, na medida em que não contém informações gerenciais, nem dispõe das informações físicas e de cumprimento de metas.

(FALTA DE CONTROLE 1995)

ENAOP 2019

ANOTAÇÕES DO RELATÓRIO DO SENADO – 1995

8.1.1 - ao Poder Executivo:

(RECOMENDAÇÕES EM 1995)

a) **a instituição e manutenção de um Cadastro Geral de Obras Públicas** custeadas com recursos da União, para fins de acompanhamento e controle pelo Congresso Nacional, pelo Tribunal de Contas da União, pelo Controle Interno, inclusive como forma de subsidiar a elaboração do orçamento e acompanhar e fiscalização a sua execução, conforme, inclusive já foi solicitado pelo Tribunal de Contas da União, (Decisão Nº 227/95 - TCU 1ª Câmara, de 05/09/95, item 8.4);

ENAOP 2019

HÁ 24 ANOS JÁ SE SABE

SÃO CAUSAS DO PROBLEMA:

- PLANEJAMENTO INADEQUADO DESDE A CONCEPÇÃO DOS PLANOS DE GOVERNO;
- INTERFERÊNCIA POLÍTICA NO PLANEJAMENTO, SEM CRITÉRIOS TÉCNICOS;
- CORRUPÇÃO;
- DESCASO COM A APLICAÇÃO DAS TÉCNICAS DE ENGENHARIA;
- AMADORISMO NA GESTÃO DE OBRAS PÚBLICAS.

OBSERVAÇÕES DO RELATÓRIO TCU 2018

ENAOP 2019

ACÓRDÃOS DO TCU DE 2007 e de 2017 –

14. Com fundamento nesse estudo, o TCU prolatou o Acórdão 1.188/2007-TCU-Plenário, de relatoria do Excelentíssimo Ministro Valmir Campelo. Nesse Acórdão, expediu algumas recomendações e determinou ao Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (MP) que implementasse um sistema de informações para registro dos dados das obras públicas executadas com recursos federais e permitisse o controle e acompanhamento dos empreendimentos, bem como a ampla consulta pela sociedade e também que o órgão adotasse providências para o cumprimento do art. 45 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

18. Na referida fiscalização (TC 013.444/2017-4), verificou-se que o Sistema de Obras do Governo não caracterizava um Cadastro de Obras Federais. Além disso, no voto condutor do acórdão que julgou o resultado dos trabalhos, o relator, Excelentíssimo Ministro Vital do Rêgo, considerou oportuna a realização de um diagnóstico das obras paralisadas no país, em face do longo tempo decorrido entre as conclusões alcançadas pelo Acórdão 1.188/2007-TCU-Plenário e o momento presente, o que resultou na proposição de realizar a presente fiscalização, conforme Acórdão 2.451/2017-TCU-Plenário, nos seguintes termos:

> 9.2.2. inclua no próximo plano de fiscalização de obras públicas (Fiscobras 2018) a realização de auditoria no Ministério do Planejamento com o **objetivo de elaborar um amplo diagnóstico sobre as obras inacabadas no país financiadas com recursos da União**, cujos resultados do referido trabalho deverão contemplar no mínimo:

ENAOP 2019

OBSERVAÇÕES DO RELATÓRIO TCU 2018

155. Durante as vistorias, foi constatado que as deficiências nos projetos básicos são, em grande parte, causadas pelos **pequenos prazos para sua elaboração, baixo interesse na realização dos estudos e falta de adequado desenvolvimento e amadurecimento do projeto.**

158. **A insuficiência de estudos prévios e de um bom amadurecimento do empreendimento** eleva o risco de imprecisões e erros no projeto básico, inclusive nos orçamentos das obras, aumentando a probabilidade de ocorrência de aditivos contratuais, paralisação da obra e até mesmo cancelamento do empreendimento.

162. Ainda no estudo, foi verificado que os prazos de planejamento não são adequados devido à falta de ajuste com o ciclo político-eleitoral. Isso porque o planejamento, o desenvolvimento e a avaliação de projetos de investimentos exigem um longo período de elaboração e maturação. Já do Chefe do Poder Executivo exige-se rapidez na execução de recursos e celeridade na entrega de obras, bens e serviços públicos para a população. Por fim, conclui que o efeito nocivo de se privilegiar **o início da execução das obras em detrimento do planejamento é o anúncio de obras sem o devido embasamento técnico, resultando em atrasos e majoração dos custos inicialmente previstos.**

ENAOP 2019

OBSERVAÇÕES DO RELATÓRIO TCU 2018

152. O processo consolidador do Fiscobras 2018, de relatoria do Excelentíssimo Ministro Bruno Dantas, trouxe que, em um universo de 1.688 fiscalizações realizadas durante um período de 10 anos, foram constatados 1.158 achados com o título de "Projeto básico deficiente, inexistente ou desatualizado", sendo esta a segunda maior constatação, conforme figura consolidador dos principais achados.

Figura 16 - Achados de auditoria - Fonte: Coinfra/Siob – TC 025.542/2017-6

ENAOP 2019

OBSERVAÇÕES DO RELATÓRIO TCU 2018

Figura 2 - Causas de paralisação - Fonte: TC 012.667/2006-4

ENAOP 2019

ACÓRDÃO REFERENTE AO RELATÓRIO TCU 2018

TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO TC 011.196/2018-1

ACÓRDÃO Nº 1079/2019 – TCU – Plenário

SUMÁRIO: DIAGNÓSTICO DAS OBRAS PARALISADAS. IDENTIFICAÇÃO DAS PRINCIPAIS CAUSAS E DAS OPORTUNIDADES DE MELHORIA. RECOMENDAÇÕES. MONITORAMENTO.

EXCELENTE RELATÓRIO – RICO EM CONSTATAÇÕES

ACORDÃO COM DETERMINAÇÕES PARA RESOLVER OS SINTOMAS DO PROBLEMA

ENAOP 2019

OBSERVAÇÕES DO RELATÓRIO TCU 2018 -

- **NADA DE NOVO, DE NOVO!**

ENAOP 2019

OBSERVAÇÕES DE PUBLICAÇÃO DA CNI - 2018

ENAOP 2019

OBSERVAÇÕES DE PUBLICAÇÃO DA CNI - 2018

Ao se examinar, em detalhe, o custo de paralisação de três grandes projetos, pode-se perceber a falta de planejamento e a ausência de bons controles internos como os principais causadores dessas paralisações.

É recorrente o problema da paralisação de obras. O País parece incapaz de aprender com todos os levantamentos, perdas e conflitos que esse processo gera. Nesse sentido, por mais urgente que seja encontrar soluções para as obras paradas, também é preciso atenção, com programas e metas direcionados à não repetição dos mesmos erros no futuro.

GRANDES OBRAS PARADAS:
COMO ENFRENTAR O PROBLEMA? CNI/2018

ENAOP 2019

OBSERVAÇÕES DE PUBLICAÇÃO DA CNI - 2018

Recomendações

1. **Melhorar o macroplanejamento**, em especial com planos setoriais plurianuais, que explorem sinergias e tragam sinalizações concretas.
2. **Avaliar qual modalidade de execução** (obra pública, concessão, etc.) é a mais adequada.
3. **Realizar microplanejamento eficiente** sobre projetos de engenharia, cronogramas, orçamentos, fontes de financiamento, avaliação e alocação de riscos, detalhamento e planejamento das desapropriações, encaminhamento das licenças ambientais e coordenação com os demais órgãos públicos intervenientes.
4. **Aparelhar melhor as equipes** responsáveis pelos projetos.
5. **Desenhar contratos mais equilibrados**.
6. **Fortalecer o controle interno**.

GRANDES OBRAS PARADAS:
COMO ENFRENTAR O PROBLEMA? CNI/2018

ENAOP 2019

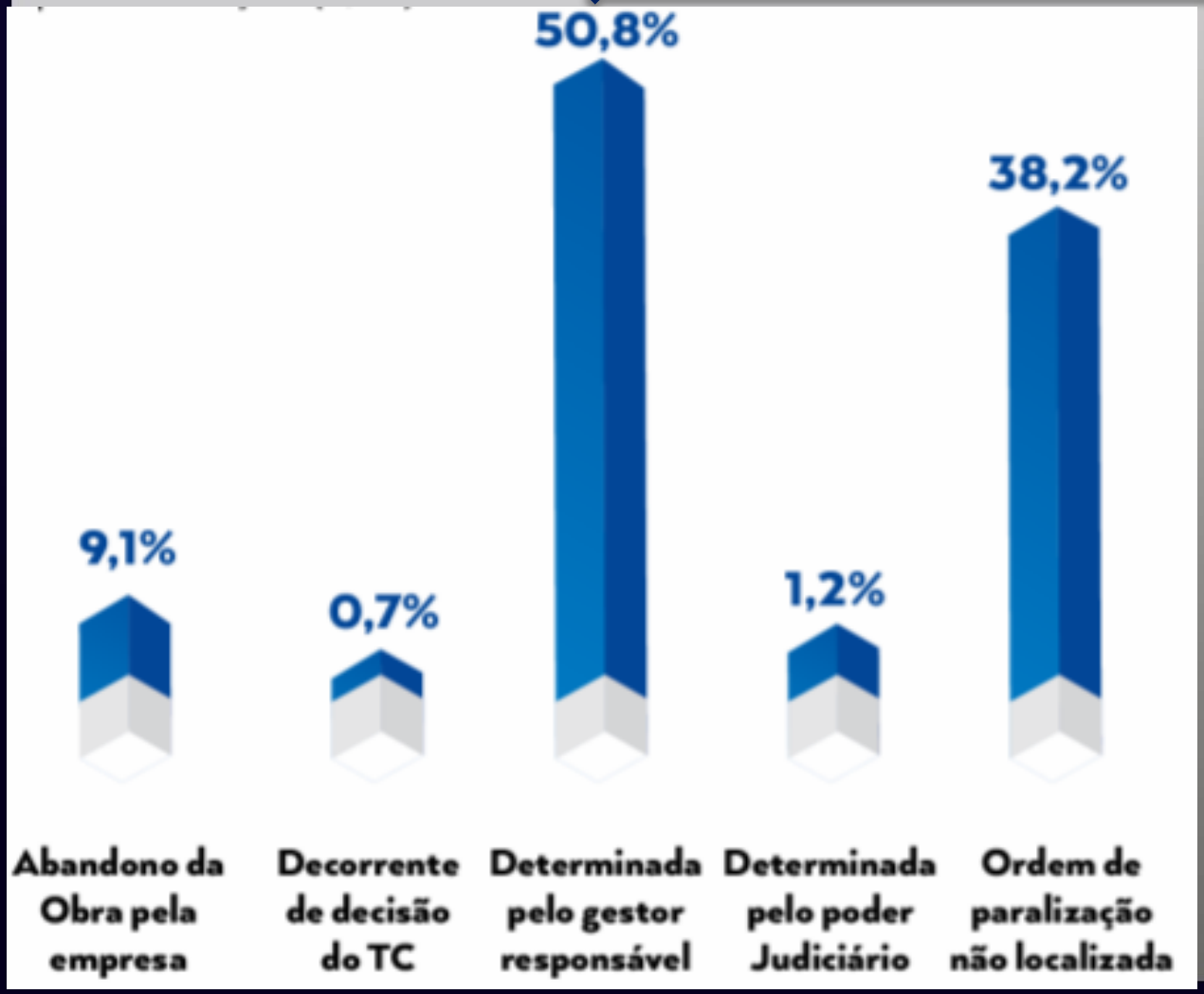
OBSERVAÇÕES DO RELATÓRIO DA ATRICON 2019

ATRICON E TCs – 2019

CAUSAS DE PARALISAÇÃO

ENAOP 2019

ATRICON E TCs – 2019



ORIGEM DA PARALISAÇÃO

ENAOP 2019

ATRICON E TCs – 2019

NADA DE NOVO,

DE NOVO!

ENAOP 2019

ENTÃO,
NADA DE NOVO
EM 24 ANOS !!!!

COMO OS GOVERNOS PODEM QUERER MUDAR A SITUAÇÃO, SE CONTINUAM SEMPRE REPETINDO OS MESMOS ERROS?

ENAOP 2019

=> MAS OS GOVERNANTES QUEREM MESMO MUDAR A SITUAÇÃO?

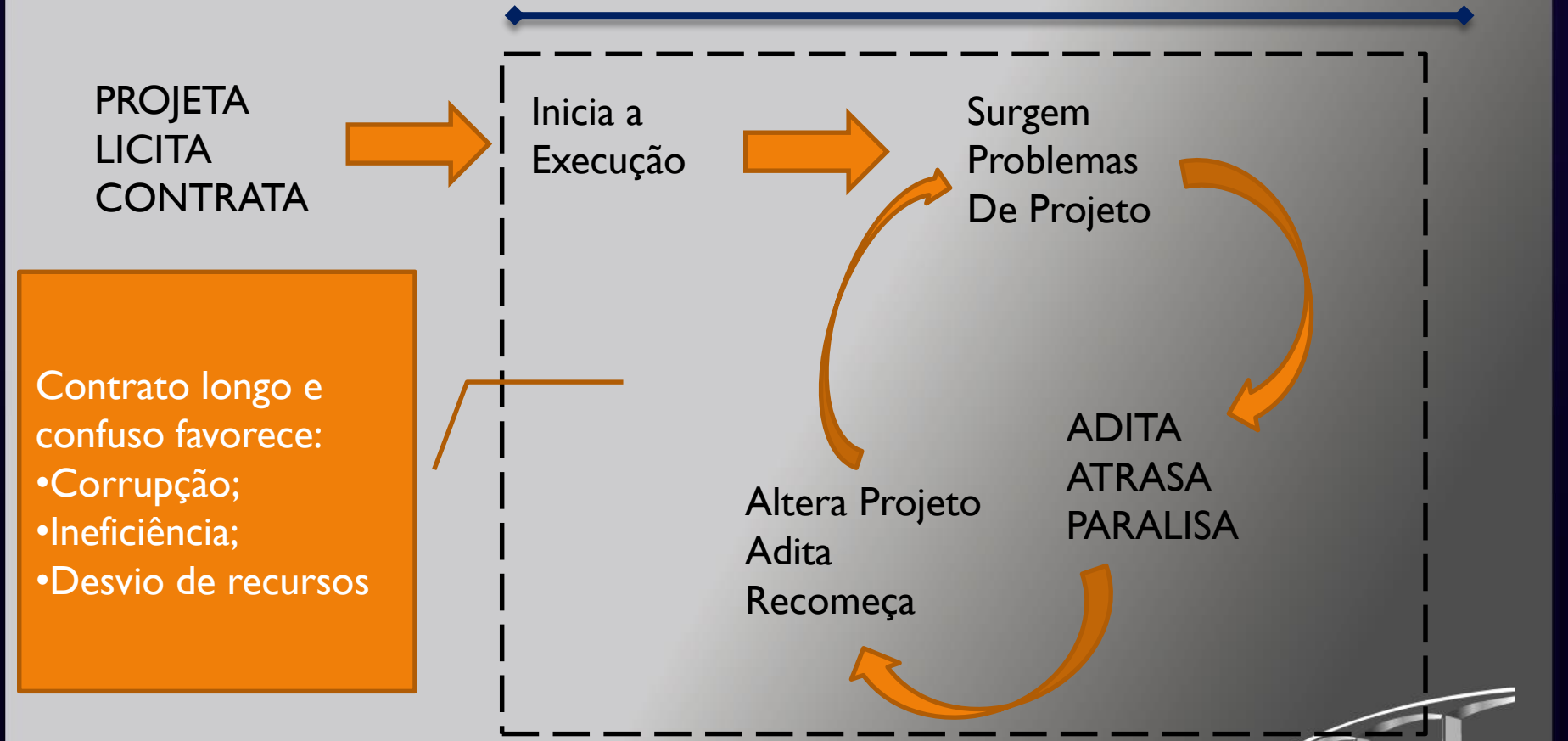
ENAOP 2019

PARA PENSAR.....

- ATUALMENTE, É POSSÍVEL SABER QUANTOS VEÍCULOS (QUE SE MOVIMENTAM LIVREMENTE E SÃO MILHÕES) EXISTEM NO PAÍS, MARCAS, MODELOS, ANO DE FABRICAÇÃO, PROPRIETÁRIOS...

- MAS NÃO SE PODE TER REGISTRO DE TODAS AS OBRAS PÚBLICAS (QUE NÃO SE MOVEM DO LUGAR ONDE ESTÃO)

É INTERESSANTE EXISTIREM OBRAS SEM FIM? PARA QUEM?



ENAOP 2019

É INTERESSANTE EXISTIREM OBRAS SEM FIM? PARA QUEM?

Contrato longo e confuso favorece:
- Corrupção;
- Ineficiência;
- Desvio de recursos

AOS MAL INTENCIONADOS O MAIS IMPORTANTE É TER O CONTRATO.

A CONCLUSÃO DA OBRA NÃO É IMPORTANTE.

ENAOP 2019

BASTA DE LEVANTAMENTOS INÚTEIS

OBRAS PARALISADAS OU INACABADAS NÃO SÃO UM PROBLEMA EM SI MESMAS, **MAS O SINTOMA MAIS GRAVE DA NEGLIGÊNCIA** DOS GOVERNOS EM TODAS AS FASES DA REALIZAÇÃO DE OBRAS PÚBLICAS, DESDE O **PLANEJAMENTO** ATÉ A EXECUÇÃO.

RECOMENTAÇÕES OBJETIVAS PARA RESOLVER O PROBLEMA

ENAOP
2019

INOVAÇÕES PARA CONTROLE

SISTEMAS DE CADASTRO DE OBRAS PÚBLICAS

ENAOP 2019

SISTEMAS DE CADASTRO DE OBRAS PÚBLICAS

Painel de Obras +BRASIL

CADASTRO DE OBRAS DA UNIÃO

- REGISTRA TODAS AS OBRAS PÚBLICAS EM BANCO DE DADOS;
- UTILIZA IDENTIFICADOR ÚNICO PARA CADA OBRA, AMARRADO À COORDENADA GEOGRÁFICA;
- CONCEITO DE UM ÚNICO IMÓVEL E REGISTRA TODAS AS INTERVENCÕES SOBRE ELE;
- REGISTRA OUTROS DADOS DE INTERESSE PARA GESTÃO E CONTROLE

ENAOP 2019

SISTEMAS DE CADASTRO DE OBRAS PÚBLICAS

REGISTRA:

- ART DE CADA SERVIÇO DOS ENGENHEIROS;
- DADOS DAS OBRAS;
- LAUDOS DE VISTORIAS DOS FISCAIS DOS CREAS;
- LIVRO DE ORDEM ELETRÔNICO;
- CÓPIAS DOS PROJETOS (EM PDF)

CONFEA
Conselho Federal de Engenharia e Agronomia

REGISTROS DE ART E REGISTROS PROFISSIONAIS

ENAOP 2019

SISTEMAS DE CADASTRO DE OBRAS PÚBLICAS

- REGISTRA TODAS AS OBRAS PÚBLICAS EM BANCO DE DADOS;
- UTILIZA IDENTIFICADOR ÚNICO PARA CADA OBRA, AMARRADO À COORDENADA GEOGRÁFICA;
- CONCEITO DE UM ÚNICO IMÓVEL E REGISTRA TODAS AS INTERVENCÕES SOBRE ELE;
- REGISTRA OUTROS DADOS DE INTERESSE PARA FISCALIZAÇÃO E CONTROLE

SISNOOP
INFORMAÇÕES DE OBRAS, OBTIDAS PELOS TC

ENAOP
2019

SISTEMAS DE CADASTRO DE OBRAS PÚBLICAS

A INTEGRAÇÃO DOS 3 SISTEMAS PROPORCIONARÁ:

- ACESSO IMEDIATO À SITUAÇÃO DE CADA OBRA – CONTROLE GERENCIAL;
- FIM DOS "LEVANTAMENTOS DE OBRAS INACABADAS" – BASTA APLICAR UM FILTRO NO SISTEMA;
- RASTREABILIDADE DOS AUTORES DE PROJETOS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA, ASSOCIADOS A CADA OBRA;
- CONSOLIDAÇÃO DE DADOS PARA PLANEJAMENTO DE OBRAS E DE PROGRAMAS DE GOVERNO;
- FACILIDADE DE CONTROLE EXTERNO;
- TRANSPARÊNCIA E CONTROLE SOCIAL.

ENAOP 2019

OBRAS SEM FIM – INOVAÇÕES PARA PLANEJAMENO E GESTÃO

REESTRUTURAR AS UNIDADES TÉCNICAS DE ENGENHARIA:

- PESSOAL CAPACITADO (ENG /ARQ);
- EQUIPAMENTOS ATUALIZADOS;
- TECNOLOGIA (BIM; DRONES;
- COMPUTADORES; SOFTWARE);
- SALÁRIOS COMPATÍVEIS COM A ATIVIDADE (ATRAIR OS MELHORES PROFISSIONAIS).

MELHORES SERVIÇOS, COM MENOS DEMANDA DE PESSOAL.

ENAOP 2019

OBRAS SEM FIM – INOVAÇÕES PARA PLANEJAMENO E GESTÃO

Anexo

RETOMADA DE OBRAS INCACABADAS:

- INDENTIFICAÇÃO E PRIORIZAÇÃO;
- IDENTIFICAÇÃO DE CAUSAS E DE RESPONSABILIDADES;
- APLICAR PUNIÇÃO, QUANDO COUBER;
- USAR AS EXPERIÊNCIAS NEGATIVAS COMO SUBSÍDIO PARA AÇÕES DE APRIMORAMENTO

ENAOP 2019

OBRAS SEM FIM – INOVAÇÕES PARA PLANEJAMENO E GESTÃO

ALTERAÇÕES NO MARCO LEGAL:

- CONSTITUCIONAL : **PPA PARA OBRAS** TEM QUE SER DE **LONGO PRAZO (30 ANOS)** E NÃO PODE SER PLANEJADO NEM ALTERADO SEM ESTUDOS TÉCNICOS DE ENGENHARIA;

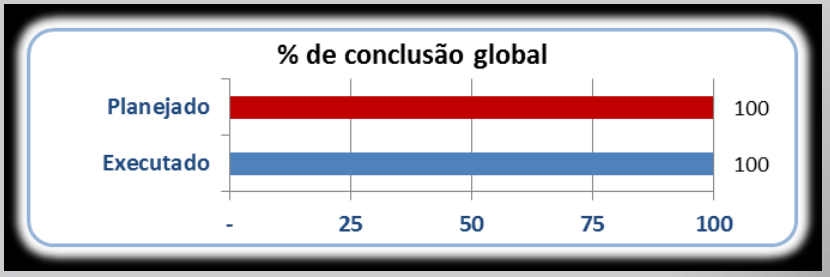
- **FIM DAS EMENDAS PARLAMENTARES** PARA OBRAS;

- INTITUIR O **SISTEMA DE CADASTRO** DE TODAS AS **OBRAS** PÚBLICAS (COM ID DA OBRA E LOCALIZAÇÃO ÚNICA)
- TORNAR **CRIME DE RESPONSABILIDADE** A NÃO TRANSFERÊNCIA DE PARCELAS DE CONVÊNIOS E CONTRATOS DE REPASSE

- ENGENHARIA COMO **CARREIRA TÍPICA DE ESTADO.**

ENAOP 2019

OBRAS SEM FIM – INOVAÇÕES PARA PLANEJAMENO E GESTÃO



CONTINUIDADE ADMINISTRATIVA:

- FOCAR A REALIZAÇÃO DAS OBRAS NOS SEUS OBJETIVOS DE USO, INDEPENDENTE DAS MUDANÇAS DE PODER;
- CUMPRIMENTO DO ART. 45 DA LRF PELOS LEGISLATIVOS E ÓRGÃOS DE CONTROLE;
- PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO EXECUÇÃO E OPERAÇÃO FEITOS COM USO DE TÉCNICAS DE ENGENHARIA, PARA ATENDER ÀS DEMANDAS DA POPULAÇÃO, POR MEIO DE ESCOLHAS POLÍTICAS.

ENAOP 2019

OBRAS SEM FIM – INOVAÇÕES PARA ACABAR COM A IMPUNIDADE

MUDANÇA DE CULTURA:

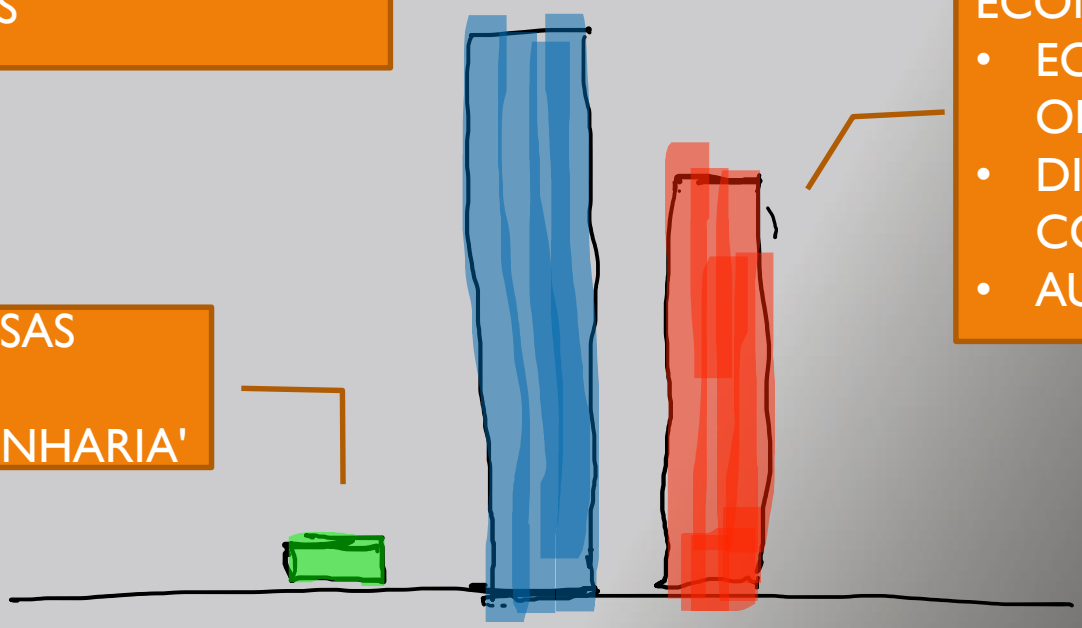
- OBRAS PÚBLICAS PARA **ATENDER À POPULAÇÃO**, NÃO PARA SERVIR A INTERESSES PARTICULARES;
- A UTILIZAÇÃO DE **TÉCNICAS E DE MÉTODOS CORRETOS** MELHORA OS CONTROLES INTENOS;
- **RESPONSABILIZAR E PUNIR** QUEM DER CAUSA

ENAOP 2019

DESPESA COM ESTRURAÇÃO DE ENGENHARIA É INVESTIMENTO

DESPESAS COM REALIZAÇÃO DE OBRAS

DESPESAS COM 'ENGENHARIA'



ECONOMIA A SER GERADA:

- ECONOMICIDADE DE OBRA
- DIMINUIÇÃO DA CORRUPÇÃO
- AUMENTO DO PIB

ENAOP 2019

INOVAÇÕES E A IMPUNIDADE - AMEAÇAS EXTERNAS

CONTRATOS DE OBRAS PÚBLICAS SÃO FONTES DE PAGAMENTOS DE DESPESAS DE CAMPANHAS ELEITORAIS

ENAOP 2019

Seu carro quebrou?
Mecânico
ficou doente?
Médico
dor de dente?
Dentista
Vai construir uma casa?
vizinho
Pai
YouTube
design de interiores
Dr resolve
Sogro
Seu zé
Engenheiro Civil pra resolver as patologias
RANGEL LAGE

ENAOP 2019

INOVAÇÕES E A IMPUNIDADE - AMEAÇAS EXTERNAS

Isso é corporativismo

ARGUMENTO TÉCNICO BLOQUEADO POR PRECONCEITO OU POR CORPORATIVISTAS DE OUTRAS ÁREAS

ENAOP 2019

INOVAÇÕES PARA ACABAR COM A IMPUNIDADE – PARECE IMPOSSÍVEL ?

- OS JAPONESES, ARRASADOS PELA SEGUNDA GUERRA, SE TRANSFORMARAM EM POTÊNCIA MUNDIAL;
- O HOMEM FOI À LUA, EM 1969, COM POQUÍSSIMOS RECURSOS TECNOLÓGICOS;
- E AS CARAVELAS DE ESPANHÓIS E PORTUGUESES CRUZARAM O ATLÂNTICO COM QUASE NADA DE TECNOLOGIA.

ENAOP 2019

LINHAS DE AÇÃO DO IBRAOP

- O IBRAOP PASSARÁ A **INTEGRAR A REDE +BRASIL**, e COLABORAR COM A **CRIAÇÃO DO CADASTRO NACIONAL DE OBRAS PÚBLICAS**;
- O IBRAOP ESTÁ MOVENDO AÇÕES PARA **INTEGRAR O SISTEMA CONFEA/CREA À REDE+BRASIL**;
- O IBRAOP, **EM CONJUNTO COM A ATRICON**, PROMOVERÁ A **PROGRAMAÇÃO DO SISNOOP** E SUA INTEGRAÇÃO AO PAINEL DE OBRAS DA REDE+BRASIL;
- **CARTA ABERTA** AO PRESIDENTE DA REPÚBLICA, E ÀS AUTORIDADES RESPONSÁVEIS POR FAZER PLANEJAMENTO E GESTÃO DE OBRAS PÚBLICAS, INLCUINDO O PODER LEGISLATIVO, **APONTANDO AS CAUSAS DO PROBLEMA E AS MANEIRAS DE RESOLVÊ-LO**.
- CARTA ABERTA À IMPRENSA E À SOCIEDADE, COM O MESMO OBJETIVO.

LINHAS DE AÇÃO SUGERIDAS

- IMEDIATO CADASTRAMENTO DE TODAS AS OBRAS PÚBLICAS DO PAÍS, EM SISTEMA INFORMATIZADO , CENTRALIZADO E TRANSPARENTE;
- ESTRUTURAÇÃO DE TODAS AS UNIDADES TÉCNICAS DE ENGENHARIA, EM TODAS AS ESFERAS DE GOVERNO, DOTANDO DE PROFISSIONAIS CAPACITADOS, EQUIPAMENTOS E TECNOLOGIA DE PONTA;
- IDENTIFICAÇÃO E PRIORIZAÇÃO DE OBRAS INACABADAS A SEREM RETOMADAS;
- MODIFICAR A LEGISLAÇÃO, INCLUSIVE CONSTITUCIONAL, INSTITUINDO OBRIGATORIEDADE DE EMBASAMENTO TÉCNICO PARA TODAS AS ETAPAS DE PLANEJAMENTO DE OBRAS , INCLUSIVE ALTERAÇÕES DE LOAS NO LEGISLATIVO E EMENDAS PARLAMENTARES;

CONCLUSÃO

OBRAS PARALISADAS OU INACABADAS NÃO SÃO UM PROBLEMA EM SI MESMAS, **MAS O SINTOMA MAIS GRAVE DA NEGLIGÊNCIA** DOS GOVERNOS EM TODAS AS FASES DA REALIZAÇÃO DE OBRAS PÚBLICAS, DESDE O **PLANEJAMENTO** ATÉ A EXECUÇÃO.

ENAOP 2019

CONCLUSÃO

BASTA DE FAZER LEVANTAMENTOS ALARMISTAS!

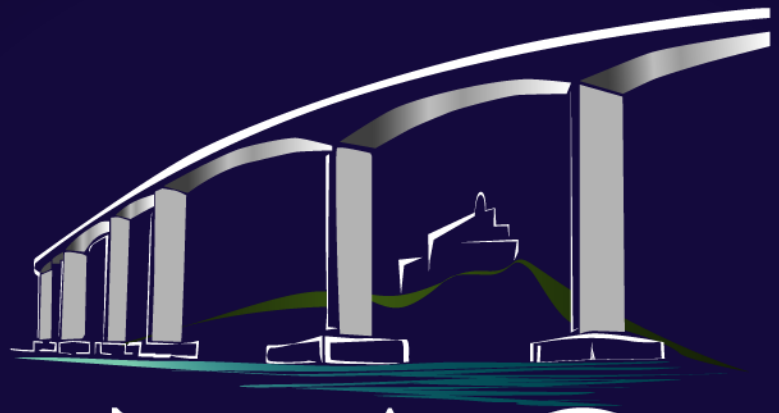
É HORA DE RESOLVER O PROBLEMA, E ISSO É POSSÍVEL !

ENAOP 2019

MUITO OBRIGADO!

Narda Consuelo
Pedro Jorge
Pedro Paulo
ibraop@ibraop.org.br

ENAOP
2019



ENAOP 2019

INOVAÇÕES EM AUDITORIA DE OBRAS PÚBLICAS

11 a 13 | VITÓRIA - ES SETEMBRO

Realização:

IBRAOP

TCEES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

ATRICON

Instituto Rui Barbosa
www.irbcontas.org.br

RETOMADA DE OBRAS

No levantamento das obras inacabadas / paralisadas o Planejamento da Retomada, deve considerar as seguintes etapas:

1º) Reavaliação sobre a finalidade das obras:

- ✓ as obras serão finalizadas para mesma destinação que foram iniciadas, mesmo objeto?
- ✓ as obras devem ser continuadas/finalizadas?
- ✓ qual o interesse social?

=> avaliar criteriosamente caso a caso

RETOMADA DE OBRAS

Definindo-se esse aspecto preliminar passa-se a:

2º) Elaboração de Laudo Técnico da situação da obra;

3º) Elaboração de levantamento de serviços executados e a executar na obra (medição de situação atual);

4º) Revisão dos projetos;

5º) Elaboração de novo orçamento;

RETOMADA DE OBRAS

6º) Avaliação de continuidade (ou não) de eventuais contratos em vigor (já que a paralisação prorroga automaticamente os contratos, sobretudo para paralisações mais recentes) ou elaboração de nova licitação;

7º) É preciso buscar decisão sobre liberação e retomada dos contratos de obras que estão judicializados (intermediação e acordos);

ENAOP 2019

8º) Celebração de Termo de Ajuste de Gestão onde fique registrada a situação da obra inacabada/paralisada, separando os danos ao erário dos problemas administrativos e as providências necessárias devem ser detalhadas em plano de ação.

=> importante destacar que o TAG pode promover a segurança jurídica e mitigar o receio dos atuais gestores em retomar obras não iniciadas nas respectivas gestões, inclusive devido à possível alteração de objeto;

ENAOP 2019

RETOMADA DE OBRAS

9º) É preciso definir a fonte de recursos financeiros, se recursos próprios ou de outras fontes; e

10º) Os recursos financeiro com depósito em conta vinculada para o pagamento de novas parcelas (não pode haver contingenciamento).

ENAOP 2019

RETOMADA DE OBRAS

9º) Atuação efetiva do Poder Legislativo dos entes federados no sentido de fazer cumprir o Art. 45 da LRF na análise da LDO e LOA;

=> exige cobrança efetiva pelos Tribunais de Contas

"Art. 45. Observado o disposto no § 5º do art. 5º, a lei orçamentária e as de créditos adicionais só incluirão novos projetos após adequadamente atendidos os em andamento e contempladas as despesas de conservação do patrimônio público, nos termos em que dispuser a lei de diretrizes orçamentárias.
Parágrafo único. O Poder Executivo de cada ente encaminhará ao Legislativo, até a data do envio do projeto de lei de diretrizes orçamentárias, relatório com as informações necessárias ao cumprimento do disposto neste artigo, ao qual será dada ampla divulgação."

ENAOP 2019

AO SE "CANCELAR" UMA OBRA

Na eventual situação (não desejada) de se "cancelar" a continuidade da obra que, comprovadamente, não tenha utilidade, é preciso:

- ✓ laudo técnico e termo circunstanciado por comissão designada;
- ✓ justificativas técnicas, econômicas e jurídicas;
- ✓ apuração de eventuais responsabilidades de quem deu causa;
- ✓ posterior baixa contábil do objeto; e
- ✓ demais providências legais.

OBRA INACABADA:

Inacabada: Adjetivo

Que não estava acabada; incompleta, imperfeita.

O termo obra inacabada é mais usual para obra parada, não conclusa e abandonada, mas pode referir-se a:

a) Uma obra em andamento, porém ainda não conclusa; e

b) Uma obra temporariamente parada, não conclusa, por motivos financeiros, judiciais ou embargos – obra paralisada.

ENAOP 2019

OBRA PARALISADA:

Obra que está temporariamente parada, não conclusa, por motivos financeiros, judiciais ou embargos, cujo motivo foi formalizado em ato próprio e que a qualquer momento pode ter sua continuidade.

Acórdão 1079/2019 – TCU

324.1.4. uniformizar os critérios de classificação de obra paralisada com vistas a garantir maior transparência e confiabilidade das informações, bem como permitir acompanhamento estatístico e comparabilidade de desempenho entre setores distintos de atuação, levando em consideração, na definição do critério a ser utilizado, os seguintes parâmetros possíveis:

324. 1.4.1. declaração pelo órgão como paralisada;

324. 1.4.2. declaração da empresa executora de que não dará continuidade à obra;

324. 1.4.3. ausência de apresentação de boletim de medição por período superior a 90 dias;

324. 1.4.4. média de evolução física dos últimos 90 dias inferior a 10% do inicialmente previsto para o período.

ENAOP 2019

CARREIRA TÍPICA DE ESTADO

- As carreiras típicas ou exclusivas de Estado são aquelas que integram o núcleo estratégico do Estado. Elas representam as atribuições essenciais do poder Estatal e relacionam-se a atividades financeiras (p.ex. arrecadação tributária; política monetária; fiscalização; planejamento e controle), à regulação de atividades entre partes (p.ex. segurança pública; relações de trabalho, educação ou saúde; advocacia; defensoria; Judiciário) e a atividades político-econômicas (p.ex. gestão e políticas públicas; poder militar; diplomacia e Inteligência).
- Qualquer país precisa do controle dessas atividades para que seus interesses sejam garantidos sem que haja influência negativa de outros países ou de interesses privados (sejam pessoais ou corporativos).
- Para que isso aconteça, a Sociedade precisa garantir que estas atribuições do Estado possam ser executadas por profissionais especializados e com formação específica. Mais do que isso, esses profissionais precisam atuar de modo independente de linha partidária, e por isso, têm que ser protegidos de pressões e interesses políticos específicos.
- A Constituição Federal reconhece a necessidade dessas atividades exclusivas, essenciais ao funcionamento do Estado, no Artigo 247, e prevê que elas serão exercidas por servidores de carreiras específicas.
- Especificamente no caso da Inteligência, o termo se popularizou, assumiu sentidos diferentes e ganhou os setores privados, mas há um sentido muito próprio da Inteligência de Estado como atividade típica, que busca auxiliar a tomada de decisões estratégicas.
- http://aofi.org.br/2016/12/26/as-carreiras-tipicas-de-estado/

ENAOP 2019