



ENAOP

2019

INOVAÇÕES EM AUDITORIA
DE OBRAS PÚBLICAS

11 a 13

VITÓRIA - ES
SETEMBRO

Realização:



Diagnóstico CNM em Obras Municipais ENAOP – Vitória/ES - 2019



**HUMBERTO BRANDÃO CANUSO
ENGENHEIRO CIVIL**

**Pós-Graduado em Gestão e Controle da
Administração Pública**

Introdução



- ✓ Experiência profissional;
- ✓ CNM;
- ✓ Conjuntura do País;
- ✓ Diagnóstico e Soluções;
- ✓ Conclusão.

Experiência Profissional



- ✓ Engenheiro Civil UFRGS 1977;
- ✓ Especialista em Gestão Pública – UCS;
- ✓ Secretário Municipal de Rio Grande;
- ✓ Auditor Público Externo TCE/RS;
- ✓ Secretário Estadual de Obras, Saneamento e Habitação;
- ✓ Secretário Estadual de Transportes;
- ✓ Consultor da CNM.

Confederação Nacional de Municípios - CNM



- ✓ Maior entidade municipalista da América Latina, congrega os 5.568 Municípios brasileiros, com quase 5 mil filiados ativos.
- ✓ Busca um futuro melhor para os brasileiros através da redução drástica das desigualdades sociais.
- ✓ Entende que o papel dos Municípios é fundamental para esse objetivo.

CNM

- ✓ Realiza ações junto às diversas esferas de poder executivo, legislativo, judiciário e instituições de controle como o Ministério Público e Tribunais de Contas, na busca de uma **união sinérgica** visando o atingimento do bem comum;
- ✓ Prega o **PACTO FEDERATIVO** que desconcentra recursos em poder da União distribuindo-os principalmente aos Municípios que efetivamente aplicam as políticas públicas de saúde, educação e assistência social, por exemplo;

CNM

- ✓ Considera **fundamental** o combate à corrupção e aos crimes contra à administração que deve ser cada vez mais rigoroso e sancionador;
- ✓ Todavia, discorda do **excesso de controle** e da falta de razoabilidade e proporcionalidade na aplicação de penas aos agentes públicos que agiram na busca de melhorias à qualidade de vida de seus munícipes;

CNM

- ✓ Realiza mobilizações periódicas, principalmente em Brasília, junto aos poderes constituídos, buscando conscientizar as autoridades da República, sobre a importância de seus pleitos no desenvolvimento econômico e social sustentável do país;
- ✓ Anualmente realiza Marcha dos Municípios à Brasília, com vistas a dar peso nas reivindicações de interesse dos Municípios;
- ✓ Na sua XXII edição, em 2019, reuniu mais de 7 mil autoridades e agentes públicos municipais;
- ✓ Compareceram à Marcha: o Presidente da República, ministros, Presidentes da Câmara, Senado, TCU e seus pares.

Marcha a Brasília em Defesa dos Municípios



CNM

Na próxima semana será promovida mobilização no Senado Federal, para pressionar o Congresso, no sentido que concluir o processo legislativo relativo a assuntos de sumo interesse aos Municípios



MOBILIZAÇÃO MUNICIPALISTA

Auditório Nereu Ramos
CÂMARA DOS DEPUTADOS



Entenda as Pautas



Inscreva-se

PAUTAS:

Cessão Onerosa
Reforma da Previdência
1% do FPM • ISS
Nova Lei de Licitações
Prazo para lixões

Terça-feira
Dia 17/9 • às 14h



Novo

ENAOP

2019

CNM

- ✓ Também investe em qualificação de gestores municipais através de eventos disseminados em todo país abrangendo os mais diversos temas de interesse e complexidade no dia-a-dia da administração.
- ✓ Diálogo e Conexões Municipalistas.
- ✓ Neste ano foi lançado o CNM Qualifica, com inscrições gratuitas aos servidores dos Municípios filiados à Confederação.
- ✓ Até agosto já haviam sido ministrados cursos de 08 ou 12 horas para 15.529 participantes, em 24 estados.

CNM **QUALIFICA** SEMINÁRIOS DE QUALIFICAÇÃO

Mais informação, habilidade e conhecimento para os

6 milhões de
servidores

na tarefa de prestar serviços à sociedade.

ENAOP

2019

CNM

- ✓ No último ano de mandato, são produzidos materiais técnicos e promovidos eventos alertando os Prefeitos sobre cuidados e peculiaridades que as normas (LRF e calendário eleitoral, p.ex.) exigem no exercício. Boas práticas de gestão na transição de governo são ministradas.
- ✓ Nestes exercícios, após a conclusão das eleições, é promovida, em Brasília capacitação de Novos Gestores, que visa dotar os novos Prefeitos de capacidade administrativa para exercer seu mandato. Em 2016: 5244 participantes, sendo 3007 prefeitos.

Conjuntura do País

- ✓ Estamos numa das maiores recessões da história do país. PIB em retração há vários anos e sem previsão de recuperação consistente a curto prazo.
- ✓ Desequilíbrio nas contas públicas. Esgotamento dos recursos próprios, quer para investimentos, quer para custeio da máquina. Esgotamento das fontes de financiamento (impossibilidade de firmar novos financiamentos).
- ✓ Impossibilidade de aumento de carga tributária.

Conjuntura do País

- ✓ Engessamento dos orçamentos públicos (vinculação de despesas, contingenciamentos, leis de teto de gastos, regra de ouro, etc...).
- ✓ Patrimonialismo e concentração de recursos na União.
- ✓ Legislação protetiva aos direitos individuais e corporativos determinando que quase tudo, sem limites e acima das possibilidades, seja provido pelo Estado.
- ✓ Insegurança Jurídica e excesso de controle.

Conjuntura do País

- ✓ Nessa situação de penúria, o Valor informa: Novos Governadores cortam os investimentos em 52,5% (sobre uma base já defasada). Noticia uma queda de 19,49 bilhões em 2015, para 9,21 bilhões este ano.
- ✓ Apesar desse quadro negro, o GLOBO noticia: Com mais 48%, Fundo Eleitoral terá R\$ 2,5 bi na corrida de 2020.
- ✓ Já os recursos do Minha Casa Minha Vida, além de sofrerem atraso de repasses neste ano, terão redução para 2020.

Resumo: Tempestade perfeita.

Diagnóstico e Soluções

- ✓ São as obras públicas, que dão suporte às políticas públicas em todas esferas e níveis governamentais, nelas a má gestão fica visível.
- ✓ Uma política equivocada ou subfinanciada na saúde aumenta as estatísticas de mortalidade infantil, incidência de doenças, etc.
- ✓ Na educação, assistência social e segurança, dá-se o mesmo.
- ✓ Nas obras públicas é diferente. O desperdício do recurso fica materializado na inconclusão ou má qualidade do investimento.

Diagnóstico

Além da insuficiência de recursos, pela falta de prioridades das elites governamentais, pode-se identificar:

- ✓ Legislação prolixa, ineficiente e descolada das leis da natureza e das boas técnicas de engenharia;
- ✓ Deficiência (ausência) de planejamento e de programas de investimento sustentáveis, em razão do imediatismo cultural do brasileiro;
- ✓ Descontinuidade administrativa;
- ✓ Práticas criminosas, patrimonialismo ou direcionamento de investimentos por atos não republicanos;

Diagnóstico

- ✓ Aparato técnico inadequado e ineficiente, de baixa valorização (salarial e funcional) na estrutura de gestão;
- ✓ Controles exercidos sem razoabilidade, proporcionalidade, sem foco no resultado e sim, muitas vezes, na satisfação da opinião pública ou no interesse corporativo;
- ✓ Insegurança Jurídica;
- ✓ Este cenário nebuloso facilita a vida dos preguiçosos e dos maus: gestores, empresários, formadores de opinião, dificultando a ação dos que querem produzir;

Diagnóstico

- ✓ A realidade atual, principalmente nas obras com recursos de Programas Federais, é dramática, para não dizer desesperadora;
- ✓ Levantamentos apontam para mais de cem mil investimentos/obras, paralisadas ou com problemas de execução;
- ✓ Os investimentos, muitos deles são definidos sem critérios técnicos, com projetos “standard” para todo país e recursos liberados a conta gotas para atender demandas nem sempre necessárias em detrimento de prioridades locais;

Diagnóstico

- ✓ Prestações de contas intermináveis e com exigências desnecessárias, definidas em regras quilométricas, caso a caso, sem controle pelo órgão repassador, estabelecidas em sistemas de difícil acesso e compreensão (SICONV, SISMOB, SIMEC, FNS, SIOPS, SIOPE, etc);
- ✓ Inscrição a torto e a direito de Municípios no CAUC, impedindo os repasses necessários à continuidade das obras (em média 4 mil estão permanentemente nesta situação).

Diagnóstico e Soluções

- ✓ Para alterar este quadro urge que se reforme o Estado principalmente no que tange à distribuição adequada dos recursos mediante reformas constitucionais e infraconstitucionais, mais adiante elencadas.
- ✓ Também é necessário qualificar a gestão pública através de ações pedagógicas e de treinamento, como por exemplo, do já citado CNM Qualifica, que no módulo específico preconiza a adoção de práticas de Governança em Obras Públicas.

Governança em Obras Públicas

- ✓ Considerando a inequívoca escassez de recursos para investimentos públicos entende-se que os entes públicos devem adotar práticas de Governança que só serão atingidas se obtidos os resultados e os benefícios que se esperava na concepção do investimento.
- ✓ O conceito de governança está ligado ao porquê realizar tal ou qual ação, que será desenvolvida pelo quê e pelo como podemos atingir a meta proposta, ou seja, por um processo de gestão que visa obter determinado resultado.

Governança em Obras Públicas

- ✓ Boa governança requer boas práticas de gestão no: planejamento, projeto, licitação, contratação, execução e fiscalização da obra (como).
- ✓ **FUNDAMENTAL:** Planejamento como estratégia necessária para se atingir determinado objetivo. Deve se valer dos recursos materiais, humanos, do conhecimento científico, das leis e de um conjunto de ferramentas aplicado com acurada perícia.

Governança em Obras Públicas

- ✓ Os princípios do caput do art. 37 da CF, LIMPE: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência;
- ✓ Princípio da supremacia e da indisponibilidade do interesse público;
- ✓ Princípios que regem as licitações e contratações públicas: isonomia ou igualdade; seleção da proposta mais vantajosa; promoção do desenvolvimento sustentável; adjudicação compulsória; economicidade; motivação; vinculação ao instrumento convocatório; e julgamento objetivo.

Soluções

Reformas constitucionais e legais

- ✓ **Fiscal:** I) previdenciária; II) norma impedindo que a União crie encargos aos demais entes sem fonte de recursos; III) distribuição mais equânime de verbas públicas sem regras burocráticas que impeçam a correta aplicação do recurso;
- ✓ **Tributária:** simplificação de normas, combate à guerra fiscal, desconcentração de recursos em poder da União;
- ✓ **Administrativa:** meritocracia, flexibilização de contratações, volta do emprego público;
- ✓ Nova lei de licitações;

Soluções

- ✓ Combate a praticas patrimonialistas, reserva de mercado e destinação meramente política de recursos – emendas parlamentares;
- ✓ Continuidade do combate ferrenho à corrupção e à prática de crimes contra a administração pública;
- ✓ Adotar medidas que solucionem a chaga das obras inconclusas, obrigue a continuidade dos investimentos, independentemente da rotatividade nas gestões.

Conclusão

Uma obra pública predial ou de infraestrutura é um investimento de muita relevância para uma comunidade e retrata a exatidão e o cuidado que determinada gestão teve para com o erário público.

A implementação de uma política pública eficiente e eficaz dependerá sempre de uma obra pública qualificada e adequada aos seus propósitos.

Somente, se bem planejado, bem executado e em bom estado de conservação, o investimento produzirá o resultado para o qual foi concebido.

Conclusão

A correta e eficiente implementação de políticas públicas passa pelo aperfeiçoamento dos métodos de governança e gestão, nas obras e investimentos públicos.

Os Administradores devem adotar práticas e técnicas de planejamento, fiscalização e controle sobre a aplicação dos impostos pagos com sacrifício pela sociedade.

As entidades públicas precisam manter um aparato técnico e procedimental que atenda as reais necessidades da comunidade destinatária do investimento público.

Dessa forma teremos um Brasil mais justo e melhor!!!

Obrigado



Eng^o Humberto Brandão Canuso
E-mail: canuso@gmail.com