

XIV Simpósio Nacional de Auditoria de Obras Públicas

# Fiscalização de Projetos de Mobilidade Urbana realizados pela Controladoria-Geral da União como instrumento de controle e de melhoria de processos

Luiz Augusto dos Santos  
luiz.a.santos@cgu.gov.br

## Fiscalização CGU – Projetos Mobilidade Urbana

1- Introdução e Objeto de Estudo

2 - Metodologia Utilizada

3 - Inconsistências Verificadas

4 - Resultados Atingidos

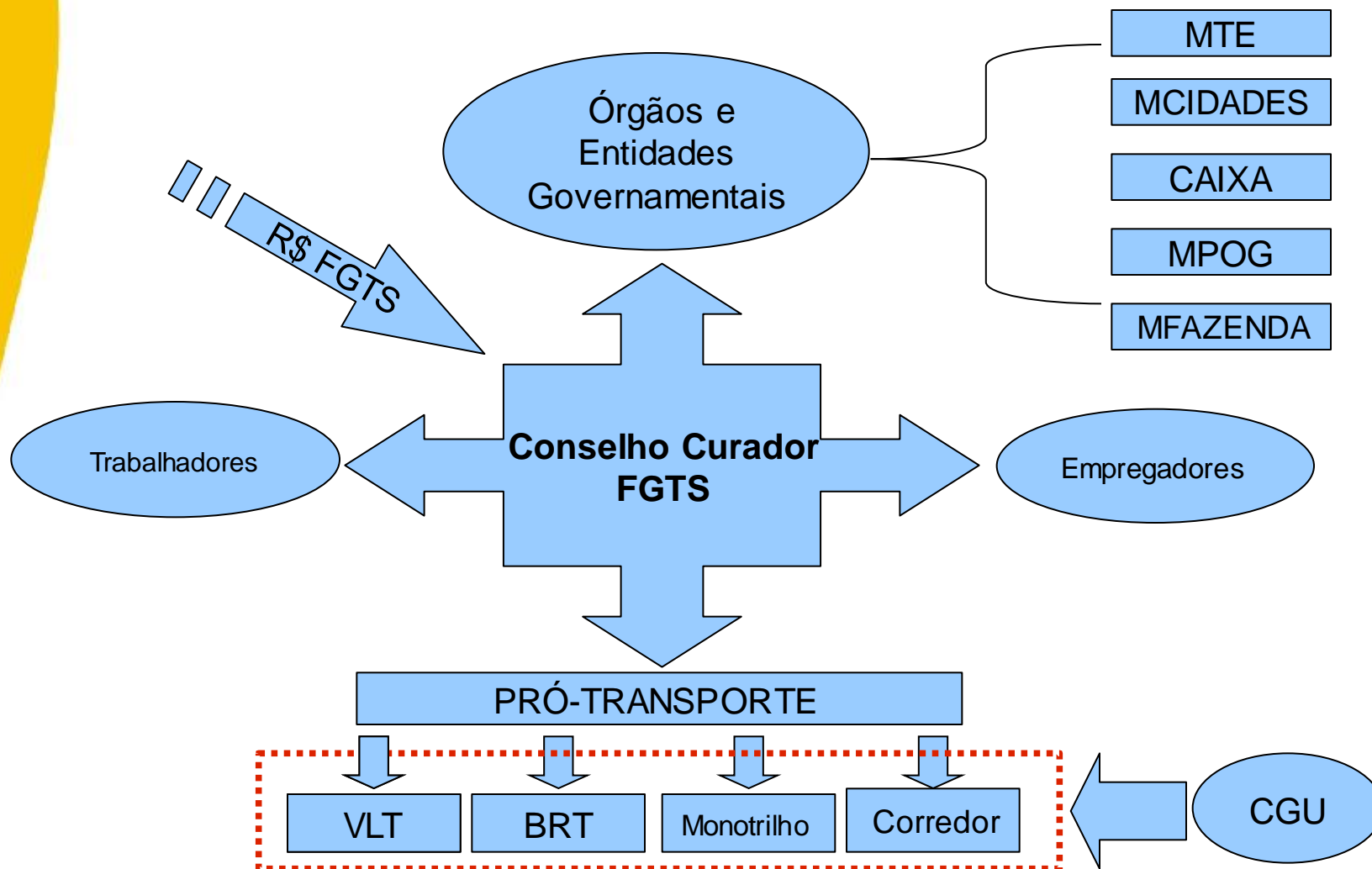
5 - Conclusão

## 1 – Introdução e Objeto de Estudo

- O Programa Pró-Transporte
- Competência do Ministério das Cidades
- Competência da CGU

*“avaliação da ação governamental e da gestão dos administradores públicos federais” (Lei 10.180/2001)*

# Origem e Estrutura do Pró-Transporte



## 1 – Introdução e Objeto de Estudo

- 55 Projetos de Mobilidade Urbana voltados para obras da Copa do Mundo 2014;
- R\$ 9,9 Bilhões no total (100% FGTS) - investimento com valores desde R\$ 5,2 milhões até R\$ 2,9 Bilhões)
- Tipos de Empreendimentos: VLT (Veículo Leve sobre Trilhos), BRT (Bus Rapid Transport), Corredor de Ônibus, Monotrilho.



VLT – Dublin Irlanda



Disposição do VLT



## BRT



BRT Pista Simples



BRT Pista Dupla Segregada

## MONOTRILHO



Vigas de Sustentação Monotrilho



Vista Frontal Monotrilho



## MONOTRILHO



Monotrilho Chongqing - China

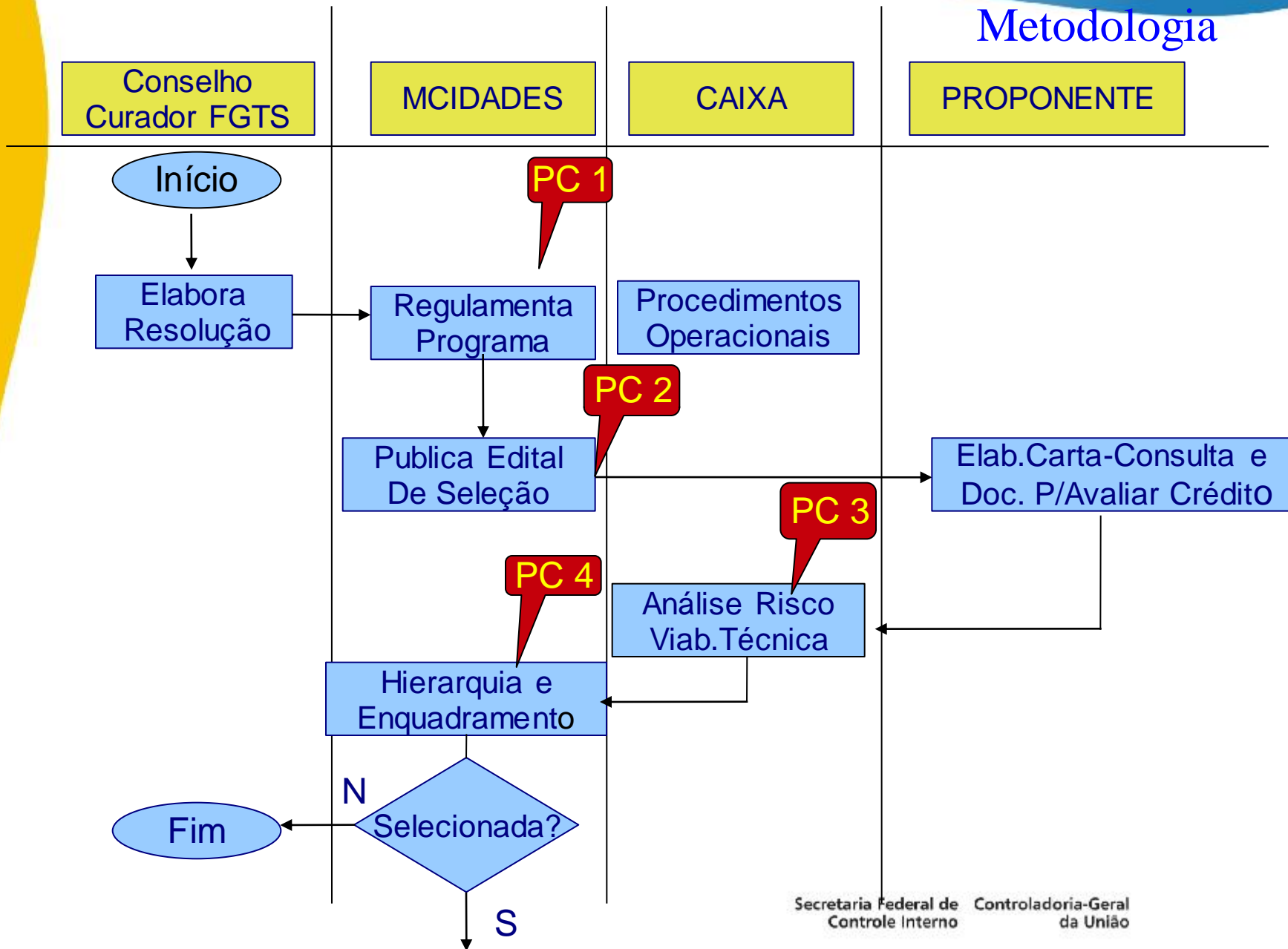


Ocupação Interna Monotrilho

	BRT	MONOTRILHO
Área de Desapropriação	Média a Alta	Média
Cap. Máxima (pas/h/sentido)	25.000 a 40.000	35.000
Interferência c/ Vias	Muita	Pouca
Experiência em outros projetos	Diversos c/ Êxito	Diversos Questionáveis
Emissão de Poluentes	Média a Alta	Baixa
Tarifação Estimada	R\$ 2,50 (Curitiba)	R\$ 7,00 (média)
Custo (milhões/km)	R\$ 10	R\$ 175 a 350

- Sistematizar um processo de acompanhamento diferenciado em relação aos projetos de Mobilidade Urbana, ampliando o escopo de análise orçamentária e financeira do contrato, dando-se ênfase para as questões voltadas à viabilidade do empreendimento visando ao pleno atendimento das metas estabelecidas.
- A partir de parâmetros verificados em bibliografias especializadas identificar variáveis para que fosse possível fazer uma análise crítica de cada contrato de financiamento, em pontos críticos julgados relevantes pela equipe de auditoria.

## Metodologia





## Inconsistências Verificadas

- Identificação do problema, pesquisa e coleta de dados, definição do objetivo

Características gerais sobre os modais e competência dos Entes Federativos para o desenvolvimento dos Projetos.

- Suficiência dos projetos de engenharia e da planilha orçamentária

Emprego do regime Turn Key nas licitações, projetos não contemplam a totalidade do empreendimento, majoração de custos unitários superiores ao referencial adotado na legislação e minoração do quantitativo necessário ao cômputo total do empreendimento.

## Inconsistências Verificadas

- **Atendimento à demanda no horizonte de projeto**

Impossibilidade de atendimento, em relação ao prazo, dos objetivos estabelecidos para a Copa do Mundo 2014. Adequação de atendimento para a projeção de curto prazo, mas incertezas em relação ao quantitativo de longo prazo.

- **Melhoria da qualidade do serviço de transporte em benefícios diretos ao usuário**

Falta de atratividade do BRT como alternativa para o transporte individual; inadequação e conforto do usuário para o caso do Monotrilho.

## Inconsistências Verificadas



## Inconsistências Verificadas

- **Viabilidade econômica-financeira**

A apresentação dos custos não considera a totalidade das intervenções/realizações necessárias para a realização do empreendimento.

- **Integração com o desenvolvimento urbano, econômico e do sistema de transporte local/regional**

Ausência de informações quanto à adoção de sistema integrado de transportes e a adoção dos mecanismos a serem adotados para a política tarifária



- A partir dos resultados do trabalho foi possível **retroalimentar** o processo de formulação das diretrizes gerais do referencial normativo a ser empregado pelo gestor federal para a seleção de projetos do Programa de Aceleração do Crescimento – PAC a ser empregado nos projetos de **Mobilidade Grandes Cidades**.

## Adequação das Diretrizes do PAC MOBILIDADE GRANDES CIDADES

- Programa do Pró-Transporte
- Total de R\$ 18 Bilhões de Reais (R\$ 12 Bi de FGTS e R\$ 6 Bi do OGU).
- Cidades com mais de 700 mil habitantes
- 2/3 Financiado e 1/3 Fundo Perdido

## Parâmetros a serem considerados para o enquadramento mínimo

- Prazo pré-estabelecido (18 meses) para apresentação de projeto que condiciona a celebração do termo de compromisso ou a operação de crédito.
- Promoção da integração física e operacional;
- Demonstração da sustentabilidade operacional;
- Apresentação de estudo de viabilidade técnica, econômica e tarifária;

- Promoção de parceria entre estado e município;
- Definem fontes de custeio da manutenção e operação;
- Possuam compatibilidade com o Plano Diretor e Plano de Transporte Urbano e
- Apresentem compatibilidade entre demanda e a mobilidade proposta.



## CONCLUSÃO

- A partir da “expertise” adquirida com este processo será possível, no futuro, realizar uma seleção mais bem amparada por critérios técnicos sem, contudo, ignorar os fatores exógenos e a discricionariedade que os gestores têm em relação ao processo de seleção.
- O importante é que o resultado do trabalho tem agregado positivamente nas ações realizadas pelo Gestor principalmente por estabelecer parâmetros normativos que visam **otimizar o processo de escolha, voltado ao fortalecimento da gestão e à garantia da efetividade dos empreendimentos.**